

НА ЗАЩИТЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА



ПРАКТИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

По стимулированию участия в реформировании
законодательства о негосударственных организациях (НГО)

Соавторы

Международный центр некоммерческого права (ICNL)
и Секретариат Всемирного движения за демократию
при Национальном фонде поддержки демократии (NED)



WORLD MOVEMENT for DEMOCRACY
Confronting the Challenges to Democracy in the 21st Century

1025 F Street, NW, Suite 800 / Washington, DC 20004 / USA

Tel: +1 202 378 9700 / Fax: +1 202 618 4609

world@ned.org / www.wmd.org

ВВЕДЕНИЕ

Согласно тексту [совместного письма](http://www.wmd.org/documents/DCS/EPGletterJan09.pdf) (<http://www.wmd.org/documents/DCS/EPGletterJan09.pdf>) Его Святейшества Далай-Ламы, Архиепископа Десмонда Туту и бывшего чехословацкого Президента Вацлава Гавела, в числе других представляющих *Defending Civil Society* отчет «*На защите гражданского общества*» (<http://www.wmd.org/sites/default/files/media/defending-civil-society-reports/Defending%20Civil%20Society%20-%20English.pdf>) от 2009 года, «[д]емократии не суждено процветать без свободного участия граждан в политических и социальных переменах, и на протяжении многих лет возможности такого мирного участия предоставляются гражданам группами гражданского общества».

Сегодня правительства многих стран все чаще прибегают к ограничительным законодательным мерам сдерживания деятельности групп гражданского общества и сколько-нибудь значимого участия граждан в политическом и социальном развитии. В ответ на эту регрессивную тенденцию правительства, организации гражданского общества и международное сообщество предпринимают как успешные, так и неуспешные попытки правозащитной деятельности с целью пересмотра уже существующих законов и недопущения принятия новых ограничительных законодательных мер.

В рамках этой деятельности в 2007 году Всемирное движение за демократию и Международный центр некоммерческого права (ICNL) начали работу над проектом «На защите гражданского общества». Этот проект является ответом на просьбы о содействии со стороны активистов в сфере правозащиты – в нем документированы извлеченные уроки, собрана практическая информация по соответствующим вопросам и определены средства эффективного осуществления стратегий реформирования.

Большинство представителей гражданского общества признают, что должным образом изложенное законодательство об организациях гражданского общества (ОГО) является неременным условием обеспечения свободы ассоциаций, мнений и собраний и абсолютно необходимо для развития гражданского общества. В то же время закон может быть использован и часто используется для ограничения правового пространства и подрывания устоев защиты основных свобод. По этой причине активисты гражданского общества настороженно относятся к инициативам законодательных реформ, так как их результатом может стать ограничение пространства гражданского общества. Законы о гражданском обществе должны «стимулировать» и «узаконивать» гражданское общество, а не «контролировать» его. Следовательно, в интересах гражданского общества — активно участвовать в развитии структуры законодательства.

Призванный способствовать такому участию, данное Практическое Пособие содержит описание опыта тех, кто уже участвовал в инициативах по реформированию законодательства в десятках стран по всему миру. Для обеспечения максимально возможной степени соответствия и практической этой информации «Всемирное движение» и ICNL обратились к сотням представителей гражданского общества в более чем 40 странах с просьбой поделиться своими знаниями, опытом и информацией.

В зависимости от политического контекста (авторитарные режимы, демократические страны переходного периода, страны с укрепившимся демократическим строем) правозащитные стратегии и тактика могут быть различными, поэтому следует тщательно рассмотреть предложения, которые содержатся в данной Подборке методик, в контексте отдельно взятого государства. В данной Подборке методик авторы исходят из того, что передача практического

опыта и извлеченных уроков способствует формированию потенциала тех, кто стремится к реформам законодательства о гражданском обществе.

Надеемся, что советы, методики и стратегии, содержащиеся в этой Подборке, окажутся полезными для организаций и активистов по всему миру в их усилиях по планированию реформ законодательства о гражданском обществе.

Подборка переведена на несколько языков и включает в себя следующие главы.

- Понятие и оценка ограничительных сред
- Вовлечение гражданского общества
- Вовлечение дипломатических и донорских сообществ
- Вовлечение СМИ
- Построение диалога с правительством, парламентариями и другими заинтересованными лицами
- Выживание в среде крайне строгих ограничений

▫

Прежде чем приступить к законодательной реформе, следует предпринять следующее.

- **Оценить степень открытости политического пространства вашей страны.** Это ключевой фактор определения потенциального успеха участия в реформировании. Цели реформы должны устанавливаться с учетом политических возможностей и границ. С другой стороны, даже если политическое пространство характеризуется в высшей степени строгими ограничениями, то и в этом случае есть конкретные пути по направлению к реформам, как например, построение гражданской способности проводить анализ существующей законодательной структуры, углубление понимания того, что именно угрожает свободе собраний и ассоциаций, или же объединение гражданских групп для противодействия какому-либо закону, оказывающему негативное воздействие на гражданское общество в целом.
- **Понять и принять имеющиеся риски.** Даже в стремлении избежать конфронтации немаловажно сохранять критический настрой по отношению к правительству при мониторинге политических процессов и участии в продвижении реформ. Несмотря на то, что по некоторым положениям закона вы можете счесть необходимым прибегнуть к компромиссу, следует помнить, что если речь идет об основополагающих принципах демократии, то компромисс невозможен.
- **Быть готовыми к длительной борьбе.** Процессы реформирования нередко занимают несколько лет или более. В большинстве случаев в ходе пересмотра существующего закона или разработки нового возникают многочисленные законопроекты и меняются условия политического климата и основные игроки — иногда совершенно неожиданно. Поэтому участники законодательных реформ должны быть постоянно в курсе событий.

ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ И ОЦЕНКА ОГРАНИЧИТЕЛЬНЫХ СРЕД

Любая реформа законодательной среды, воздействующей на гражданское общество, должна начинаться с тщательного анализа сильных и слабых сторон этой среды. Такая оценка поможет сформировать стратегию реформирования и создать основу для ее реализации. В данном разделе проводится практический анализ двух ключевых аспектов такой оценки: фаза разработки и фаза реализации.

Фаза разработки

Перед тем как приступить к оценке, **абсолютно необходимо выявить потребности оценки и разработать процедуру оценки.** В данном разделе содержится список «пороговых» аспектов, которые следует рассмотреть перед началом оценки.

- **Определить характер угрозы или возможность ее возникновения, с тем чтобы установить объем работ по оценке.** В этом вам помогут ответы на следующие вопросы: Какой аспект вызывает озабоченность: выход законопроекта, принятие которого может привести к ограничению гражданского пространства? Введение в силу существующего закона таким образом, что он будет угрожать гражданскому обществу? Враждебные акты в отношении организаций гражданского общества или их активистов в форме не предусмотренных законом или незаконных действий правительства (или третьих лиц)? Вызывает ли озабоченность правомерность существующей законодательной системы в целом? Или же проблемой является сочетание каких-либо из перечисленных аспектов? Кроме того, должна ли оценка распространяться на правовую среду всего сектора или же концентрироваться на определенных подсекторах, таких как защитники прав человека или поставщики социальных услуг?
- В некоторых случаях может оказаться полезным проведение всеобъемлющей оценки, которая подразумевает анализ всей структуры гражданского общества. В других случаях оценка может носить более конкретный характер. Но как бы то ни было — в самом начале **основные заинтересованные лица должны договориться о масштабах планируемой оценки.**

ПРИМЕР КАМБОДЖИ

В декабре 2010 года правительство Камбоджи выпустило проект Закона об ассоциациях и НГО, который на протяжении 2011 года был объектом пристального внимания правозащитных организаций. Возникла потребность в оценке — этого конкретного законопроекта и степени его соответствия или несоответствия с международными нормами, правильными законодательными практиками и местной правовой средой.

ПРИМЕР МАЛАВИ

В Малави на протяжении 2011 года выражалась обеспокоенность по поводу существующей в стране законодательной среды. Это было вызвано не каким-либо конкретным законопроектом, а скорее целым рядом обстоятельств, включая и враждебное отношение правительства к гражданскому обществу; законы, в некоторой степени касавшиеся организаций гражданского общества, такие как Закон о полиции, были подкорректированы, а в адрес гражданских активистов были предприняты не предусмотренные законом или незаконные действия. Эта ситуация вызвала необходимость в оценке положения, в которой пребывает гражданское общество в данной стране.

- **Установить основную(-ые) цель(-и) и целевую(-ые) аудиторию(-и) оценки.** Что является основной целью планируемой оценки: (1) снабдить местные организации гражданского общества информацией для проведения кампаний по защите прав человека; (2) провести анализ и представить его результаты на рассмотрение правительством страны; (3) мобилизовать международное дипломатическое сообщество; (4) привлечь доноров; или (5) достичь каких-либо иных результатов? Важно понять, кто именно ознакомится с оценкой и как она будет использована.

СОВЕТ

Если планируется адресовать результаты оценки в первую очередь международной аудитории, то особенную важность приобретает анализ сдерживающих факторов в соответствии с международными правовыми стандартами. Если оценка в основном предназначена для сообщества доноров, то важнее всего проанализировать воздействие этих сдерживающих факторов на программы финансирования доноров. Если же цель оценки — оказать воздействие на официальных лиц правительства, то в этом случае важно оценить законодательство с точки зрения стандартов, представляющих интерес для правительства.

ПРИМЕР РОССИИ

Когда в конце 2005 года в России был принят законопроект об организациях гражданского общества, правозащитники поняли, что правительство особенно интересовало то, каким образом правительства других стран «Большой восьмерки» регулируют различные аспекты, упомянутые в законопроекте. Целевая аудитория проводимой правозащитниками оценки включала, помимо прочих сторон, само правительство, а также других местных правозащитников, поэтому основной упор был сделан на законодательные подходы, используемые в других странах «Большой восьмерки».

- **Увеличьте охват «карты» заинтересованных лиц.** Какие институты и частные лица заинтересованы в самой процедуре оценки и ее результатах? К заинтересованным лицам относятся: гражданское общество, правительство, члены законодательного органа, общественные деятели, бизнес-сообщество, СМИ, международное дипломатическое сообщество, международное донорское сообщество и другие. С помощью этой карты определите, чья позиция является наиболее выгодной для того, чтобы возглавить процесс оценки. Также подумайте над тем, следует ли сформировать правозащитную группу, рабочую группу или же иной коллективный орган, который станет во главе процесса оценки и таким образом расширит круг участников процесса.
- **Весьма полезным может оказаться участие в некоторых элементах оценки лиц, принимающих решения,** — там, где это возможно. Если такие лица примут участие в выявлении проблем(-ы), они же будут задействованы и в их (ее) решении.
- **Свяжите оценку с предполагаемой стратегией правозащитной деятельности.** При подготовке оценки нужно учитывать предполагаемую стратегию правозащитной деятельности. Например, если такая стратегия предполагает участие различных заинтересованных лиц, важно вовлечь их в процесс оценки на как можно более раннем этапе, с тем чтобы у них была возможность ознакомиться с ее результатами и правозащитными инициативами, основанными на этих результатах.

- **Планируйте методики сбора информации и данных.** Разумеется, в ходе оценки возникнут вопросы о наиболее эффективных путях получения качественной информации. В зависимости от обстоятельств и имеющихся ресурсов, варианты могут быть следующими: (1) проведение опросов, собраний фокусных групп, семинаров и других сессий с заинтересованными лицами; (2) проведение опросов для получения данных о представляющих интерес вопросах; (3) приглашение местного эксперта для подготовки анализа согласно внутреннему законодательству; и (4) приглашение международных экспертов для подготовки анализа согласно международному законодательству.

ПРИМЕР МЕКСИКИ

В Мексике для сбора информации от местных групп использовались данные опросов.

ПРИМЕР МАВРИКИЯ

На Маврикии во время и по завершении всеобъемлющего процесса оценки проводятся национальные семинары для получения предварительных и промежуточных результатов, дополнительной ответные реакции по предложенным рекомендациям, а также для повышения осведомленности о результатах.

ПРИМЕР ВЕНЕСУЭЛЫ

В Венесуэле эксперт по правовым вопросам национального уровня провел анализ предложенного законопроекта, относящегося к данному сектору, с точки зрения его соответствия конституции, что способствовало поддержанию правозащитной деятельности.

ПРИМЕР КАМБОДЖИ

*Нередко бывает полезным объединить опыт одного региона с глобальными знаниями. В 2010–2011 годах в попытке реагирования на **камбоджийский** законопроект об ассоциациях и НГО группа международных экспертов поделилась результатами анализа, который основывался на сравнении законопроекта с международными стандартами, и с региональными партнерами, будущие экспертами в вопросах национальной правовой среды.*

Фаза реализации. Сущность оценки

В ходе оценки следует использовать ряд методик, разработанных для получения информации о правовой среде в отношении гражданского общества.

- С помощью контрольного перечня оцените, отвечает ли законодательство об организациях гражданского общества принятым международным стандартам.

[Контрольный перечень.](http://www.wmd.org/sites/default/files/ChecklistforCSOLaws.pdf)

[\(<http://www.wmd.org/sites/default/files/ChecklistforCSOLaws.pdf>\)](http://www.wmd.org/sites/default/files/ChecklistforCSOLaws.pdf)

- Ознакомьтесь с имеющимися методиками проведения исследований для сбора информации и выберите из них методику, подходящую для вашей оценки.

Индекс гражданского общества CIVICUS.

CIVICUS Civil Society Index (CSI) (<https://www.civicus.org/csi/>) — совместный инструмент оценки потребностей и планирования действий для представителей гражданского общества по всему миру.

Система Всемирного банка ARVIN

Система Всемирного банка ARVIN: способ оценки среды, благоприятной для общественного участия

(<http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/TOPICS/EXTSOCIALDEVELOPMENT/EXTPCEN/G/0,,contentMDK:20529003~pagePK:148956~piPK:216618~theSitePK:410306,00.html>) —

аналитический инструмент оценки нормативно-правовых, политических и правительственных, социокультурных и экономических факторов воздействия на гражданское участие по пяти характеристикам: ассоциации, ресурсы, свобода слова, информация и переговоры (Association, Resources, Voice, Information, and Negotiation – ARVIN).

ИНДЕКС УСТОЙЧИВОСТИ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ USAID

В рамках ежегодного индекса устойчивости НГО оцениваются сильные стороны и жизнестойкость секторов НГО различных регионов на основании семи характеристик среды НГО: правовая среда, организационный потенциал, финансовая жизнеспособность, защита прав человека, общественное мнение, оказание услуг и инфраструктура НГО. Индекс устойчивости НГО представлен в четырнадцати изданиях для Центральной и Восточной Европы и Евразии. С 2009 года Индекс также включает страны Африки к югу от Сахары.

- ✓ *[Индекс устойчивости НГО USAID для стран Центральной и Восточной Европы и Евразии](http://www.usaid.gov/locations/europe_eurasia/dem_gov/ngoindex/)*
- ✓ *[Индекс устойчивости НГО USAID для стран Африки к югу от Сахары](http://www.usaid.gov/our_work/democracy_and_governance/technical_areas/civil_society/angosi/)*

- По завершении отчета об оценке рассмотрите возможность его публикации и использования. Хорошо продуманная и успешно выполненная оценка даст прочную основу для вовлечения гражданского общества, международного дипломатического сообщества и СМИ, а также для построения диалога с правительством, парламентариями и другими заинтересованными лицами.

ГЛАВА 2. ВОВЛЕЧЕНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Реформирование законодательства, ограничивающего пространство для работы организаций гражданского общества, может быть более эффективным, если лица, стоящие во главе этих реформ, смогут заручиться поддержкой активного гражданского общества как внутри конкретной страны, так и за ее пределами.

Вовлечение гражданского общества на местах

Как найти нужный момент для мобилизации местного гражданского общества?

- **Перед мобилизацией следует регулярно проводить анализ текущей ситуации.** Непрерывный мониторинг и анализ могут сыграть роль системы раннего предупреждения о появляющихся угрозах и при внезапном возникновении угроз или ограничений будут способствовать эффективной мобилизации общества.
- **Возможности для эффективной мобилизации появляются в момент проведения политических реформ общего характера,** как например, составления новой конституции.

ПРИМЕР КЕНИИ

Новая Конституция Кении, принятая в 2010 году, представила группам гражданского общества уникальную возможность мобилизации, для обеспечения действительно значимого внедрения в жизнь ее положений и для борьбы за создание такой правовой модели, которая стала бы более прогрессивной для гражданского общества. Поскольку новая Конституция в большей степени направлена на защиту прав и свобод кенийских граждан, она представляет более фундаментальную правовую основу для реформирования законов, которые ограничивают деятельность гражданского общества. [Проект закона о гражданском обществе \(http://www.wmd.org/sites/default/files/Kenya-Draft_PBO_BILL_March_2012.pdf\)](http://www.wmd.org/sites/default/files/Kenya-Draft_PBO_BILL_March_2012.pdf), возникший из инициативы реформ от имени гражданского общества, содержит ссылки на Конституцию и ясно формулирует конституционность законопроекта.

[ВИДЕОПОСЛАНИЕ из КЕНИИ \(http://vimeo.com/39003560\)](http://vimeo.com/39003560)

- Группы гражданского общества часто мобилизуются в ответ на законы, которые могут ограничить его деятельность. Однако **будет лучше, если мобилизация гражданского общества, как на национальном, так и на международном уровне, произойдет до того, как законопроект будет принят правительством.** Это поможет гражданскому обществу вступить в равный диалог с правительством. Реагирование на законопроект *после* его написания даст правительству преимущество или приведет к тому, что правительство будет препятствовать его изменению.
- **Более эффективным подходом для групп гражданского общества будет совместная разработка ими собственного законопроекта до того, как правительство подготовит свой.**
- При возникновении непосредственных угроз важно мобилизовать гражданское общество и создать широкую коалицию по секторам — даже в том случае, если имеющиеся коалиции уже достаточно сильны. **Наличие коалиции или альянса разнообразных**

секторов позволит гражданскому обществу занять более заметную и убедительную позицию.

Как использовать результаты анализа местной законодательной системы или предлагаемых законов для мобилизации местного гражданского общества?

- **Чрезвычайно важно четко и понятно описать воздействие имеющихся и/или предлагаемых законов, влияющих на гражданское общество.** В большинстве случаев организации гражданского общества плохо знакомы с законодательной системой и ее значением. Законодательство, наделяющее полномочиями, должно быть построено на принципах фундаментальных свобод собраний, ассоциаций и мнений, а также на более глубоком понимании того, каким образом эти фундаментальные принципы способны содействовать мобилизации разнообразных групп гражданского общества.

ФУНДАМЕНТАЛЬНЫЕ ПРИНЦИПЫ

<http://www.wmd.org/sites/default/files/DCSprinciples.pdf>

ПРИМЕР ВЕНЕСУЭЛЫ

*Когда гражданское общество **Венесуэлы** столкнулось с ограничениями, анализ, основанный на правах человека, вызвал общественные обсуждения. В качестве отправной точки для этих вопросов в ходе анализа использовалась Конституция. Тексты конституций многих стран содержат статьи о фундаментальных свободах, таких как свобода собраний, ассоциаций и мнений, что даже в поляризованных политических контекстах создает прочную этическую основу для объединения разнообразных социальных секторов с целью продвижения законодательных реформ.*

ПРИМЕР УКРАИНЫ

*На **Украине** коалиция негосударственных организаций, занимавшаяся мониторингом составления нового законопроекта об НГО и принимавшая участие в нем, собрала воедино различные платформы и объединения, с тем, чтобы иметь возможность делиться результатами анализа и поддерживать взаимодействие с заинтересованными лицами. Эти платформы позволили лучше понять имеющиеся проблемы и мобилизовать ресурсы. Так, коалиция воспользовалась данными для того, чтобы объяснить суть своего анализа и представить основания для реформ.*

[трехминутным видео](http://www.youtube.com/watch?feature=player_embedded&v=jKTun2U6jzk)

http://www.youtube.com/watch?feature=player_embedded&v=jKTun2U6jzk.

- В дополнение к анализу правовой системы **следует провести оценку потребностей в законодательной реформе, которая поможет в обосновании предложений и инициатив гражданского общества** и повысит вероятность их более обширной поддержки со стороны других организаций гражданского общества, ответственных лиц и общества в целом.

ПРИМЕР КАМБОДЖИ

*Когда в 2005 году правительство **Камбоджи** выразило намерение ввести закон об НГО, группы гражданского общества начали дебаты о том, необходима ли вообще правовая система, которая регулировала бы сектор гражданского общества. Камбоджийская лига продвижения и защиты прав человека (Cambodian League for the Promotion and Defence of Human Rights, LICADHO) опубликовала [справочный документ](http://www.wmd.org/sites/default/files/DCSprinciples.pdf) (<http://www.wmd.org/sites/default/files/DCSprinciples.pdf>), в котором проводилась*

оценка значения закона об НГО для гражданского общества Камбоджи и рассматривался вопрос о том, какой тип правовой системы необходим этой стране, на примере других азиатских стран.

Более подробно об оценке потребностей см. в Главе 1.

- **Обеспечение участия множества организаций гражданского общества в анализе законов или законопроектов позволяет мобилизовать и объединять их, повышая уровень легитимности процесса.**

ПРИМЕР СЬЕРРА-ЛЕОНЕ

*Группа гражданского общества в **Сьерра-Леоне** опубликовала небольшую [брошюру](http://www.wmd.org/sites/default/files/Sierra_Leone-Why_NGOs_should_be_Aware.pdf) (http://www.wmd.org/sites/default/files/Sierra_Leone-Why_NGOs_should_be_Aware.pdf) с перечислением фундаментальных свобод собраний на основании [Отчета о защите гражданского общества](http://www.wmd.org/sites/default/files/media/defending-civil-society-reports/Defending%20Civil%20Society%20-%20English.pdf) (<http://www.wmd.org/sites/default/files/media/defending-civil-society-reports/Defending%20Civil%20Society%20-%20English.pdf>) Всемирного движения за демократию и указанием ключевых тематических аспектов в законопроекте о политике и нормативных актах в области НГО. На основании материалов этой брошюры группа проводила консультации и дискуссии в разных уголках страны. Кроме того, она предоставила другим группам возможности для самостоятельного изучения законопроекта и анализа политики в области НГО.*

- **В процессе анализа важно задействовать как экспертов в области права, так и не имеющих отношения к этой сфере деятельности, например, руководителей НГО, журналистов, студенческих активистов, и так далее, с тем чтобы значительная часть гражданского общества могла бы определить основные вопросы и проблемы в законодательной системе.**

ПРИМЕР ЭКВАДОРА

*В ответ на законопроекты правительства **Эквадора** об организациях гражданского общества от декабря 2010 года группы гражданского общества пригласили лидеров различных секторов (деловых и академических кругов, научно-исследовательских институтов и т.п.) принять участие в совещаниях с целью [проведения анализа правовой структуры законопроектов](http://www.wmd.org/sites/default/files/Ecuador0809.pdf) (<http://www.wmd.org/sites/default/files/Ecuador0809.pdf>). По итогам совещаний был выпущен «Манифест» (<http://www.wmd.org/sites/default/files/Ecuador-ManifiestoColectivo2011.pdf>), содержащий фундаментальные принципы, принятые группами. Позже «Манифест» стал важным документом в борьбе гражданского общества за свои права, а поскольку Постановление № 982 и новые положения об организациях гражданского общества не обеспечивали защиту прав, установленных Конституцией и международными соглашениями, гражданскому обществу было легче добиться принятия более лояльных законов. «Манифест» создавался с целью защиты не только гражданского общества, но и демократии в Эквадоре и самой Конституции. Это пример того, как «требование об усовершенствовании законодательства» способно привести к «улучшениям на благо общества».*

- **Подготовьте краткое изложение сути анализа, в дополнение к самому анализу, который должен проводиться тщательнейшим образом. Составив что-нибудь наподобие «информационного бюллетеня», вы с легкостью обеспечите его более масштабное распространение, и он будет прочитан множеством граждан. Такие бюллетени можно**

использовать и для правозащитной деятельности посредством СМИ (например, их текст можно зачитать в радиоэфире и т.п.).

ПРИМЕР УКРАИНЫ

В *памфлете* (<http://www.wmd.org/sites/default/files/Ukraine-SupportingNewLawonNGOs.pdf>) в поддержку кампании, проводимой на **Украине**, процедуры регистрации коммерческих предприятий сравнивались с процедурами регистрации НГО и делался вывод о том, что для НГО эти процедуры были гораздо сложнее, чем для коммерческих предприятий.

ПРИМЕР ЕГИПТА (образец итоговой сводки)

(<http://www.wmd.org/sites/default/files/ICNL-CommentsonEgyptDraftLaw.pdf>)

ПРИМЕР ИНДИИ (образец информационного бюллетеня)

(<http://www.wmd.org/sites/default/files/India-FCR2010.pdf>)

Как построить эффективную коалицию групп гражданского общества?

- Прежде чем создавать коалицию с целью защиты прав человека, важно **оценить сильные и слабые стороны организаций гражданского общества и существующих зонтичных организаций** с точки зрения их эффективности и потенциала в части представления всего разнообразия интересов в гражданском обществе.
- **Сильная коалиция создает объединенный фронт по какому-либо вопросу, включая самые различные сектора организаций гражданского общества:** от групп по защите прав человека, развитию и охране природы и до ассоциаций здравоохранения и образовательных организаций. При этом важно отметить всю сложность общенационального объединения разнородных групп гражданского общества по одному вопросу.

ПРИМЕР АЗЕРБАЙДЖАНА

В ответ на проекты поправок к Закону о негосударственных организациях от июня 2009 года группы гражданского общества **Азербайджана** вовлекли в свою деятельность заинтересованных лиц из гражданского общества своей страны, а также со всего мира. Размер и разнородность коалиции придали целям законодательной реформы, которые преследовали ее члены, более легитимный характер и привлекли внимание международной общественности. Свыше 80 процентов рекомендаций, предложенных коалицией НГО, были учтены в окончательной редакции закона (однако правительство все же оставило в нем несколько ограничивающих положений).

ПРИМЕР КАМБОДЖИ

В 2011 году **более 440 местных и 40 международных организаций гражданского общества** (http://www.ccc-cambodia.org/downloads/ngolaw/statements/List%20NGOs%20Endorsed%203rd%20NGO%20Law%20JS%20update%20on%2014_10_11.pdf) подписали **совместные заявления** (<http://www.sithi.org/admin/upload/media/%5b2011-04-17%5dNGO/12-04-11%20CSO%20Joint%20Statement%20Eng%20FINAL.pdf>), в которых содержались призывы к правительству **Камбоджи** усовершенствовать законопроект об ассоциациях и негосударственных организациях. Группы, подписавшие заявления,

представляли широкий круг интересов и включали в себя группы по защите прав человека, правозащитников в области демократии, организации-поставщики услуг, гуманитарные группы и фонды. Таким эффективным образом удалось создать мощный импульс к стимулированию правозащитной деятельности гражданского общества, что позволило организациям привлечь международное внимание и побудить правительство к дальнейшему пересмотру законопроекта.

- **Вновь созданная, более масштабная коалиция иногда может быть эффективнее**, чем уже существующие зонтичные группы, так как она способна привлекать новые организации, народные группы, студентов и других лиц, никак не связанных с существующей/традиционной коалицией или зонтичными группами.
- **Чрезвычайно важно, чтобы в коалиции присутствовало управленческое ядро.** Оно является источником специальных знаний, стимулирует процессы, создает базу институциональной памяти, обеспечивает участников необходимой информацией и поддерживает целенаправленное развитие.

[ВИДЕОООБЩЕНИЕ из КЕНИИ \(http://vimeo.com/39003610\)](http://vimeo.com/39003610)

- **Ядром коалиции должны являться мощные и достойные доверия группы.** Надежность и доверие невозможно построить за одни сутки. Ядро коалиции должно быть достаточно сильным, чтобы отстаивать свои принципы, и обладать сетью с широким охватом, особенно на местном уровне.
- **Коалиция должна обладать политическими полномочиями.** Источником этих полномочий могут являться связи коалиции с правительственными чиновниками или членами парламента либо ее способность мобилизовать народные массы.
- Иногда **более эффективным первым шагом является создание коалиции с небольшой группой высокоуважаемых лидеров организаций гражданского общества**, возглавляющих какие-либо сектора, а затем — знакомство этих лидеров с представителями других национальных и региональных сетей. Как только коалиция станет более активной и динамичной, она привлечет к себе внимание и других кругов.

ПРИМЕР КЕНИИ

В Кении референтная группа гражданского общества, состоящая из отдельных лиц и организаций, стремящихся усовершенствовать законы об НГО, в основном находится на самофинансировании. Это показывает, что Группа заинтересована исключительно в реформировании законодательства и не имеет ни политической, ни экономической заинтересованности. Это способствует повышению доверия к процессу, осуществляемому организациями гражданского общества. Группа постепенно расширяется за счет своих доверенных друзей и коллег, с которыми ее члены на протяжении многих лет работали над аналогичными вопросами.

- **Процесс создания коалиции подразумевает гибкое развитие и естественный рост.** Подходы и способы руководства, используемые в ходе этого процесса, могут подразумевать множество этапов. Одним из способов распределения ответственности и обеспечения управленческого разнообразия является смена мест проведения встреч коалиции и смена организаторов этих встреч.

- **Создание коалиции и поддержание ее эффективной работы требуют наличия соответствующих ресурсов.**
- Коалиция необязательно должна иметь масштабный охват. **Стратегии необходимо оценивать в соответствии с их предполагаемым воздействием.** Такой подход должен подсказать пути обеспечения сотрудничества/координации между группами гражданского общества.
- **Особенно полезна независимая оценка.** Она поможет понять, как правозащитная деятельность воздействует на различные общественные сектора. Это особенно важно для тех обществ, для которых характерна высокая степень политической поляризации.

ПРИМЕР ВЕНЕСУЭЛЫ

Во избежание рисков, связанных с предлагаемой конституционной реформой, организатор [просветительской кампании](http://www.wmd.org/sites/default/files/Venezuela-Desplegable_Asamblea_05_07.pdf) (http://www.wmd.org/sites/default/files/Venezuela-Desplegable_Asamblea_05_07.pdf) в Венесуэле пригласил независимую исследовательскую компанию для проведения оценки последствий данного мероприятия. Сотрудники этой компании провели опросы среди представителей проправительственных кругов, оппозиции, пенсионеров, молодежи, мужчин и женщин. Анализ ответов со всего спектра общественных слоев помог организаторам кампании выявить наиболее актуальные проблемы.

- **ПОМНИТЕ О РИСКАХ!!!** Если коалиция слишком обширна, то ее эффективное управление может быть затруднено. Вот почему для коалиции так важно обрести четкую цель, в которой сформулированы проблемы и миссия, адресованные другим группам, с тем чтобы объяснить им необходимость присоединиться к коалиции.

Как узнать, какие коалиции — официальные или неофициальные — лучше всего представят интересы гражданского общества?

- Иногда бывает полезным воспользоваться таким официальным механизмом, как Меморандум о взаимопонимании (МОВ), в котором определяются роли, сферы ответственности и ожидания членов и партнеров коалиции. Такие **официальные соглашения способствуют формированию большей ясности и взаимной ответственности среди членов и партнеров.**
- **Официально созданная коалиция может быть уместна при поиске путей официального диалога с правительством.**
- **Если цель коалиции — мобилизация, защита прав человека и просвещение, то полезной полезней может стать неофициальная коалиция или сеть, которая сыграет роль форума для развития идей, координации правозащитных мероприятий и разработки общих стратегий.**
- Вне зависимости от того, насколько официальной или неофициальной является коалиция, **ее должны отличать четкое понимание общих сфер ответственности и разделение труда между ее членами.**

Как узнать, какие сектора гражданского общества являются наиболее существенными? Какое разделение труда является оптимальным в стратегическом плане?

- **Не следует концентрировать внимание исключительно на группах по демократии и правам человека.** Вместо этого, по возможности следует вовлечь в деятельность все сектора гражданского общества, хотя и не все из них могут заинтересоваться в участии. Немаловажно вовлечь в деятельность группы, имеющие связи среди народных масс, с тем чтобы в ходе правозащитной деятельности учесть мнения и проблемы обычных людей. Сведение воедино разнообразных групп поможет избежать политизированности и идеологизации коалиции.
- **Организации, основанные на членстве, такие как профсоюзы, профессиональные ассоциации, религиозные объединения, а также органы по работе с молодежью и студентами могут иметь очень большое влияние.**

ПРИМЕР ВЕНЕСУЭЛЫ

Студенты Венесуэлы очень помогли в распространении информационных материалов в Каракасе и других регионах страны, в то время как профессора вузов посодествовали в проведении юридических анализов. Незаменимую роль в наведении мостов между людьми способны сыграть профсоюзные лидеры.

ПРИМЕР НЕПАЛА

В ноябре 2005 года правительство Непала представило Свод правил для общественных организаций, в рамках которого планировалось наделить совет, состоящий из назначенных правительством лиц, полномочиями роспуска организаций гражданского общества, приостановления их деятельности, а также управления ими. Федерация Непала по делам НГО, действующая от лица 2600 членом НГО, вместе с Ассоциацией международных НГО, представляющей 50 членом международных НГО, работающих в Непале, выразила серьезную обеспокоенность созданием такого свода правил. Заручившись категоричным заявлением Специального представителя Генерального Секретаря ООН по защите прав человека с подтверждением того, что данный Свод противоречит Декларации прав человека Организации Объединенных Наций, представители местного общества коллективно обратились в Верховный суд Непала и добились принятия решения о приостановлении действия свода и в конечном счете аннулирования соответствующего постановления о его введении.

- **Важно понять сильные стороны каждой группы.**

Как добиться согласия, сохранив разнообразие?

- Необходимо понять, что **по своей природе гражданское общество отличается разнообразием политических идей и подходов.**
- Основой создания коалиции гражданского общества **должны быть права человека и фундаментальные демократические принципы**, даже если каждый ее элемент сохранит свою идентичность.
- Учтите, что **возрастание уровня поляризации между элементами гражданского общества иногда происходит с подачи властей или политической оппозиции**, что подрывает доверие и ухудшает коммуникацию и сотрудничество внутри гражданского общества.

- **Свободно организованная коалиция или альянс по типу тех, которые называют *aliados cooynturales* (в переводе с испанского — «союзники поневоле»), может отдать должное разнообразию в рамках определенных обстоятельств и подходов, в то же самое время, ставя перед собой масштабные цели.** Это дает разным членам коалиции возможность играть разные роли. Одни занимаются исследовательской и образовательной деятельностью, другие — вовлечением СМИ и защитой прав человека. Во многих случаях причиной неудач коалиций является их стремление к достижению единодушного согласия по всем вопросам, тогда как на самом деле членам коалиции лучше существовать в согласии по поводу основных проблем и целей, нежели чем по каждому мероприятию и каждой стратегии.
- **Создание возможностей для проведения открытого диалога и обмена информацией является ключом** к достижению консенсуса. Именно в ходе открытого обсуждения различные группы могут прийти к общему соглашению, даже несмотря на различия во взглядах по менее значимым вопросам.

ПРИМЕР КАМБОДЖИ

Совместное заявление (<http://www.wmd.org/sites/default/files/Cambodia-JointStatement-August2011.pdf>) по поводу законопроекта об ассоциациях и НГО было подписано в Камбодже представителями более 700 групп. Оно стало результатом достижения консенсуса по наиболее острым проблемам гражданского общества как на национальном, так и на международном уровнях. В стране была создана неофициальная коалиция, которая определила ряд основных вопросов и рекомендаций для согласования своих ключевых членов. Эти основные вопросы и стали темой совместного заявления и правозащитных мероприятий.

- **Рассматривайте обсуждение законодательства об НГО как возможность свести воедино различные группы.** Законы об НГО затрагивают все группы гражданского общества, вне зависимости от их политической идеологии или сфер деятельности.

Необходим и оправдан ли контакт с представителями гражданского общества за пределами столицы страны, и если да, то как это лучше всего сделать?

- В идеале организации гражданского общества должны **налаживать контакты со своими представителями за пределами крупных городов.**
- Учитывая то, что контакт с группами, расположенными в сельской местности, влечет за собой большие затраты денег и времени, **они должны осуществляться посредством уже существующих сетей** и групп, которые уже имеют налаженные контакты в других регионах страны.
- **Эффективным инструментом** налаживания контактов и вовлечения групп гражданского общества в сельских районах являются **видеоконференции.**

В каких случаях эффективны правозащитные кампании и как их лучше всего организовывать?

- **На попытки правительства ограничить пространство для деятельности группы гражданского общества должны реагировать стратегическим долгосрочным мышлением.** Вдумчивое и тщательное планирование имеет большую важность для кампании и должно учитывать сильные и слабые стороны работающих над ней групп.

- **Необходимо создать основную группу, хорошо подкрепленную ресурсами и способную поддержать осуществление кампании, одновременно с этим вовлекая в нее все больше представителей гражданского общества.**
- **Особую важность имеет правозащитная деятельность, основанная на доказательствах эмпирическом подходе, а также на количественных данных.**

ПРИМЕР УКРАИНЫ

В ходе украинской кампании в поддержку нового закона, лояльного к НГО, использовался краткий памфлет (<http://www.wmd.org/sites/default/files/Ukraine-SupportingNewLawonNGOs.pdf>), текст которого был основан на данных исследовании, где текущий закон о пожертвованиях сопоставлялся с вновь предложенным законопроектом.

- **Важно использовать процесс анализа закона как возможность проявить себя в правозащитной деятельности для охвата максимально возможного количества заинтересованных сторон.**

ПРИМЕР ЭКВАДОРА

Организаторы кампании в защиту гражданского общества в Эквадоре обратились к процедуре сбора 25 тыс. подписей, которая, согласно Конституции, требуется для представления законопроекта в Национальную ассамблею.

Как реагировать, если правительство оказывает поддержку кампании в защиту гражданского общества, проводимой негосударственными организациями, созданными правительством (НГОСП)?

- Организации гражданского общества могут активизировать представителей данного сектора и общественности в рамках открытого и хорошо информированного процесса с профессиональными законопроектами и юридическим сопровождением, способным сформировать уверенную и хорошо обоснованную позицию.
- НГОСП могут быть полезны в рассмотрении проблем, затрагивающих все сферы гражданского общества. Эти организации, поддерживаемые правительством, следует просвещать и углублять их понимание того, какое воздействие может иметь законодательство на них самих.

ПРИМЕР ВЕНЕСУЭЛЫ

Когда в 2006 году несколько дружественных правительству организаций Венесуэлы осознали, каким образом законопроект о международном сотрудничестве способен ограничить как их деятельность, так и деятельность других НГО, они выступили против его принятия.

- **Обращение к членам НГОСП** может помочь им в понимании того, что их используют в политических или электоральных целях. Проведение с НГОСП диалогов, основанных на правах, способно вовлечь их в коалицию.
- Если деятельность НГОСП негативно воздействует на данный сектор, то к дискредитации их усилий может привести раскрытие информации об их связях с правительством.

- Не следует конкурировать с НГОСП, так как они обладают более обширными ресурсами. Вместо этого рекомендуется **работать с населением, создавая правовую и общественную поддержку реформ.**

Как сделать сложные вопросы, касающиеся правовой системы, более доступными и понятными для представителей различных общественных слоев и населения в целом?

- **Начните с фундаментальных принципов и концентрируйтесь именно на них.**
- **Приведите примеры основных проблем существующего законодательства** и укажите, как его изменения способны преобразовать гражданское общество.
- **Обсудите влияние законодательной системы не только на гражданское общество, но и на общество в целом**, в том числе на наиболее уязвимые слои населения.

ПРИМЕР ТУНИСА

В 2011 году организации гражданского общества постреволюционного Туниса принимали активное участие в разработке нового Закона об ассоциациях и негосударственных организациях. В ходе этого процесса некоторые организации гражданского общества подчеркнули важную роль нового закона в решении таких социальных и экономических проблем страны, как недостаточно развитые сельские районы и высокий уровень безработицы. Благоприятная законодательная среда могла бы помочь организациям гражданского общества в Тунисе эффективно способствовать развитию стран переходного периода.

- **Данный аспект должен быть деполитизирован или не должен основываться на политических идеологиях.**

Вовлечение международного гражданского общества

Как международное гражданское общество способно поддержать реформирование законодательства о гражданском обществе моей страны? Как привлечь внимание международного гражданского общества к проблемам моей страны в условиях конкурирующих приоритетов?

- **Международные НГО — важные союзники** в том, что касается ликвидации ограничительных практик в ходе проведения правозащитных кампаний. Это объясняется не только их опытом, но и их способностью находить сторонников по всему миру.

ПРИМЕР ВЕНЕСУЭЛЫ

Благодаря международной правозащитной деятельности как внутри страны, так и за ее пределами, удалось успешно предотвратить принятие законопроекта о международном сотрудничестве в Венесуэле в 2006 году. Президенту Национальной ассамблеи было направлено более 20 писем от местных групп, международных НГО, международных сетей и дипломатического сообщества, а два письма было отправлено Президенту страны. Соответствующие статьи были опубликованы в газетах многих стран, особенно в Бразилии. Все эти факторы привели к тому, что законопроект до сих пор не принят (однако другие ограничительные меры все равно были приняты).

- **Наличие сторонников за рубежом имеет принципиальную важность в тех странах, где доноры способны значительно влиять на правительство.**
- **Международные группы могут выполнять роль связующего звена между местными группами и зарубежным сообществом.** Международные группы гражданского общества, которые часто более тесно связаны с международными и дипломатическими сообществами, способны эффективно передавать информацию о проблемах групп на местах. Нередко местные группы не знают, какие именно вопросы обсуждаются в дипломатических кругах, и у них может создаться такое впечатление, что они получают лишь малую толику информации, необходимой для их правозащитной деятельности.

[ВИДЕОСООБЩЕНИЕ из ВЬЕТНАМА \(http://vimeo.com/23965773\)](http://vimeo.com/23965773)

- Международные НГО незаменимы в **предоставлении местным организациям гражданского общества консультаций и информации о передовых практиках.**
- **С международными группами гражданского общества следует работать как на местах, так и на международном уровне.**
- **Прежде чем обращаться за поддержкой к международным организациям, следует мобилизовать внутренние ресурсы.** Стремление получить поддержку исключительно за счет мобилизации международного гражданского общества может привести к обратному результату. Напротив, мощные внутренние ресурсы станут для зарубежных партнеров весомым аргументом в пользу формирования убедительного ответа из-за рубежа.
- **Информативные встречи с членами дипломатического сообщества и представительствами зарубежных НГО на местах служат эффективными инструментами культивирования международного интереса к имеющимся проблемам и ответов на эти проблемы.**
- Обращаясь за поддержкой к зарубежным союзникам, **принимайте во внимание международные системы защиты прав человека.**
- **Законы и/или постановления об НГО обычно посвящены зарубежным НГО, работающим в данной стране, и финансированию местных НГО из-за рубежа.** Следовательно, необходимо вовлекать в свою работу зарубежные НГО и подчеркивать потенциальное воздействие на них.
- Если от международных групп будет исходить инициатива участия в реформировании законодательства на местах, важно **разработать планы вовлечения на несколько лет вперед.** Законодательная реформа — долговременный процесс.
- **Обмен опытом помогает построить благоприятные взаимоотношения** между группами гражданского общества как на региональном, так и на международном уровнях.

Мнения специалистов по вовлечению гражданского общества

В перечисленных ниже видеосообщениях своими мнениями делятся ведущие специалисты по мобилизации гражданского общества.

[Архиепископ Эмеритус Десмонд Туту \(ЮАР\), Нобелевский лауреат \(http://vimeo.com/28425627\)](http://vimeo.com/28425627)

ВИДЕОСООБЩЕНИЕ от До Онг Сан Суу Кьи (Бирма) (<http://vimeo.com/28425170>)

Толекан Исмаилова (Кыргызстан), директор центра «Граждане против коррупции»
(<http://vimeo.com/19270324>)

Антуан Бернар (Франция), исполнительный директор Международной федерации за права человека
(<http://vimeo.com/21711439>)

ГЛАВА 3. ВОВЛЕЧЕНИЕ ДИПЛОМАТИЧЕСКИХ И ДОНОРСКИХ СООБЩЕСТВ

Помимо мобилизации местных и международных гражданских обществ, организаторы законодательной реформы должны попытаться заручиться поддержкой дипломатических и донорских сообществ. Несмотря на то, что дипломаты нередко должны представлять интересы своих правительств и поэтому часто ограничены в своих действиях по поддержке законодательных реформ в ряде стран, они, тем не менее, могут выражать стремление и использовать свои официальные и неофициальные связи с другими правительствами и свое участие в межправительственных форумах в целях отклонения нежелательных к принятию законов и мер и обеспечения положительно окрашенного реформирования правовой среды.

Что могут предпринять дипломаты и доноры для поддержания реформы на местном уровне или во избежание внедрения ограничительных законов и постановлений в моей стране?

- По сравнению с местными группами гражданского общества **дипломаты и доноры нередко бывают гораздо более тесно связаны с правительственными чиновниками**, включая глав государства. Они могут выполнять роль **посредников для местных групп гражданского общества**, особенно в высшей степени ограничительных или авторитарных контекстах.

ПРИМЕР НИКАРАГУА

*Когда в 2009 году правительство **Никарагуа** попыталось внедрить «Руководство по международному сотрудничеству», группы гражданского общества и международные правовые эксперты поделились своей озабоченностью с правительством одной из западных стран, которая на тот момент назначало доноров для Никарагуа. Посредством своей дипломатической миссии в Никарагуа это правительство сыграло важнейшую роль в озвучивании для правительства Никарагуа основных моментов в отношении Руководства, вызывающих озабоченность, и убеждении правительства не внедрять это Руководство в жизнь.*

ПРИМЕР КАМБОДЖИ

*В декабре 2010 года Правительство **Камбоджи** ввело законопроект об ассоциациях и НГО, включавший в себя ряд ограничительных мер, таких как правило обязательной регистрации и запрет на неофициальные ассоциации. 7 января 2011 года Госсекретарь США Хиллари Клинтон направила министру иностранных дел Камбоджи Хору Нанхонгу письмо, где выразила озабоченность данными ограничительными мерами и потребовала проведения соответствующих консультаций с заинтересованными лицами — в частности, с представителями различных НГО. Это вмешательство на высоком уровне, наряду с участием Евросоюза и других стран, вынудило Правительство Камбоджи отреагировать на международное давление. После того как в течение года было выдвинуто четыре версии законопроекта, в декабре 2011 года Премьер-министр Камбоджи официально объявил, что консультации по законопроекту будут продлены до 2014 года.*

- Члены дипломатического сообщества часто находятся в более выгодном положении по сравнению с группами гражданского общества в части возможности для объединения различных заинтересованных и официальных лиц и для проведения открытого диалога между ними, в особенности между правительством и гражданскими обществом.

ПРИМЕР ГРУЗИИ

Группа организаций гражданского общества в Грузии, работающая над реформированием закона о выборах, часто обращается к членам дипломатического сообщества с просьбой об организации встреч между различными заинтересованными лицами, в ходе которых НГО делятся своими рекомендациями.

- Дипломатическое сообщество может предоставить помощь — необязательно финансовую — в форме посещения дискуссий, официальных заявлений в поддержку правозащитных кампаний местных групп, а также мониторинга законодательных процедур и внедрения в жизнь принятого закона. Призывайте дипломатов и доноров оказывать **такого рода политическую поддержку в дополнение к финансовой.**
- **Учитывая разнородность дипломатического сообщества, следует признать необходимость проявления уважения к различным подходам.** Некоторым странам более удобно публично озвучивать свои занимаемые позиции, а другие страны действуют более эффективно скрытой дипломатией.
- **Используйте нестандартный подход** к поиску сфер применения дипломатического сообщества. Вместо того чтобы привлекать поддержку дипломатического сообщества исключительно к решению проблем, имеющих непосредственное отношение к законам об НГО, к дипломатической помощи можно прибегнуть и по темам защиты пространства, в котором существует гражданское общество, и в части опосредованной поддержки правовой среды.

ДВУСТОРОННИЕ ТОРГОВЫЕ СОГЛАШЕНИЯ

*Несмотря на то что **Двусторонние инвестиционные договоры (ДИД)** (<http://www.icnl.org/news/2009/03-20.html>) и **двусторонние экономические / торговые соглашения** не являются традиционно ориентированными на НГО, они могут быть использованы в целях защиты пространства гражданского общества и стимулирования реформ законодательных мер, имеющих отношение на группы гражданского общества. Так, если правительство вмешивается в переводы зарубежных денежных средств, отказывает в регистрации или перерегистрации групп гражданского общества или присваивает их активы, то мерой противодействия в этом случае может стать заявление в адрес правительства о нарушении ДИД или экономических торговых соглашений, гарантирующих свободное движение капитала, честное и справедливое отношение, а также полную защиту и безопасность активов.*

ПРИВЛЕЧЕНИЕ ПОМОЩИ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ

*В 2009 году Швеция, Мали, Канада и международные группы гражданского общества организовали **Рабочую группу по обеспечению эффективной и лояльной среды для развития организаций гражданского общества** с участием множества заинтересованных лиц в попытке создать в донорском сообществе условия для обсуждения сред, лояльных для организаций гражданского общества в контексте эффективности оказываемой помощи. Эта Рабочая группа составила документ **«Важнейшие послания»** (http://www.cso-effectiveness.org/IMG/pdf/final_key_messages_from_the_task_team.pdf), адресованный Четвертому форуму на тему эффективности помощи, проводимому на высшем уровне, для того чтобы обозначить важную роль групп гражданского общества в качестве двигателей дальнейшего развития и призвать доноров и стран-получателей помощи «создавать, поддерживать и обеспечивать мониторинг*

среды, лояльной к организациям гражданского общества, которая будет способствовать их максимальному вкладу в развитие».

Как выбрать правильный момент для вовлечения дипломатических и донорских сообществ других стран?

- Местные группы гражданского общества должны **установить и постоянно поддерживать рабочие взаимоотношения с дипломатическими и донорскими сообществами других стран**. Это способствует **построению доверия**. Такие сообщества могут не ответить на запросы местных групп о предоставлении политической поддержки, если они не знакомы с этими группами.

Какая информация особенно полезна для дипломатов и доноров?

- **Информация должна быть подана в кратком и привлекательном виде**. Представители донорских и дипломатических сообществ других стран редко располагают достаточным количеством времени для ознакомления с пространными отчетами. Для того чтобы незамедлительно привлечь их внимание, следует подготовить краткое и точное сообщение, которое содержит ссылки на международные стандарты и нормы в нужных местах.

Образец сообщения

В ответ на оперативную разработку нового законопроекта о собраниях в данной стране группа официальных лиц из дипломатического и донорского сообществ разослала [призыв к дипломатическим действиям](http://www.wmd.org/sites/default/files/Call_for_Action_-_Proposed_Legislative_Amendments_Restricting_Freedom_of_Assembly.pdf) ([http://www.wmd.org/sites/default/files/Call for Action - Proposed Legislative Amendments Restricting Freedom of Assembly.pdf](http://www.wmd.org/sites/default/files/Call_for_Action_-_Proposed_Legislative_Amendments_Restricting_Freedom_of_Assembly.pdf)), содержащий краткую, но конкретную информацию.

- **Основная мысль сообщения должна звучать как «Право на свободу ассоциаций под угрозой!», а не как «Новая политика в области НГО носит ограничивающий характер»**. Права на свободу ассоциаций и собраний — это термины международного права и хорошо понятны членам дипломатического сообщества.
- **Документы, содержащие доказательства, послужат дипломатам и их правительствам надежным фундаментом создания их официальных или неофициальных позиций**.
- **Следует четко дать понять дипломатическому сообществу, каких действий вы от него хотите**.

ПРИМЕР ЕГИПТА

В январе 2012 года министр Египта по вопросам социальной справедливости и солидарности, ответственный за регистрацию НГО, объявил о создании законопроекта об ассоциациях и фондах и призвал общественность принять участие в его разработке. Организации Египта по защите прав человека единодушно решили не участвовать в разработке законопроекта Министра, однако составили коллективное обращение к международному сообществу с просьбой о противодействии принятию такого законопроекта или о неучастии в консультациях. Такая единодушная позиция оказалась полезной для членов дипломатического сообщества, так как они начали поиск соответствующих мер. Министерство отозвало законопроект и попросило Генеральную федерацию НГО, которую возглавлял бывший премьер-министр, подготовить новый законопроект.

Как можно минимизировать риски вовлечения дипломатического или донорского сообщества в моей стране?

- **Необходимо убедиться, что усилия со стороны дипломатического сообщества не оставляют в тени усилия местных организаций.** Правительство часто противится прямому и открытому вовлечению дипломатов в решение внутренних правовых проблем. Следовательно, вместо того чтобы полагаться исключительно на дипломатические усилия, очень важно создать собственную внутреннюю стратегию реформирования.

Голоса специалистов в области привлечения дипломатического сообщества

В перечисленных ниже видеосообщениях своими взглядами делятся ведущие специалисты по защите свобод на ассоциации дипломатических и международных сообществ.

[Майна Киай \(Кения\), специальный докладчик ООН по правам на свободу собраний и ассоциаций \(http://www.ohchr.org/EN/Issues/AssemblyAssociation/Pages/Videos.aspx\)](http://www.ohchr.org/EN/Issues/AssemblyAssociation/Pages/Videos.aspx)

[Рафенди Джамин \(Индонезия\), Представитель Индонезии и бывший Председатель Азиатского межправительственного комитета в защиту прав человека \(Asian Inter-Governmental Commission on Human Rights, AICHR\) \(http://vimeo.com/25201980\)](http://vimeo.com/25201980)

ГЛАВА 4. ВОВЛЕЧЕНИЕ СМИ

Вовлечение СМИ — важная составляющая правозащитной деятельности. В частности, с помощью местных и зарубежных СМИ правозащитники могут предать огласке свое отношение к правительству, с тем, чтобы вынудить его отреагировать на инициативы в области реформ, так как правительства нередко бывают чувствительны к тому, что о них говорят. Кроме того, с помощью местных и зарубежных СМИ можно заручиться более обширной поддержкой, благодаря проведению публичных дебатов. Итак, учитывая весь потенциал СМИ, как можно оптимально использовать его для максимизации воздействия правозащитной деятельности?

Вовлечение местных СМИ

Как выбрать правильный момент для вовлечения местных СМИ с целью организации публичных дебатов или привлечения поддержки?

- **Прежде чем обращаться к СМИ, проконсультируйтесь с другими группами гражданского общества и поделитесь с ними информацией о планируемой реформе.** Важно сначала сформулировать ряд основополагающих идей от сектора гражданского общества, чтобы потом представить их в СМИ.
- **Сохраните у себя контактные данные журналистов и поддерживайте их в актуальном состоянии.** Если у вас под рукой нет этих данных, вы можете обратиться в фирму по связям с общественностью, которая распространит ваши пресс-релизы и информацию между нужными вам журналистами и новостными агентствами.
- **Узнайте, какие газеты и медиа-каналы популярны среди интересующих вас представителей правительственных структур.**

ПРИМЕР ИНДОНЕЗИИ

*Президент **Индонезии** Сусило Бамбанг Юдхойоно каждый день читает две национальные ежедневные газеты — [Jurnas \(www.jurnas.com\)](http://www.jurnas.com) и [Kompas \(www.kompas.com\)](http://www.kompas.com), а также ежедневную газету на английском языке [Jakarta Post \(www.thejakartapost.com\)](http://www.thejakartapost.com). Кроме того, министр иностранных дел Индонезии, которого заботит имидж его страны за рубежом, уделяет внимание газете [Jakarta Post](http://www.thejakartapost.com), популярной среди находящихся в Индонезии иностранцев.*

ПРИМЕР УКРАИНЫ

«[Украинская правда](http://www.pravda.com.ua)» (www.pravda.com.ua) — важный медиа-канал, адресованный политикам, представителям правительственных структур, интеллигенции и лидерам украинских организаций гражданского общества.

- **Предоставляйте СМИ правильную информацию, прежде чем они по собственной воле опубликуют ложные сведения.** Заблаговременно налаженное сотрудничество со СМИ позволит избежать дезинформирования правительства, дипломатов и доноров о проблемах и мнениях представителей гражданского общества.
- **Помните о рисках!** Нередко СМИ искажают предоставленную вами информацию и ваши идеи.

- **Не сосредотачивайтесь исключительно на СМИ.** Для того чтобы о вас заговорили национальные СМИ, нужно иногда выразить свое непреклонное, привлекающее внимание мнение о политической ситуации. Однако слишком экстремальных позиций все же следует избегать, так как они могут оказать негативное влияние на вашу правозащитную деятельность.

Как следует представить эти вопросы, чтобы заинтересовать аудиторию местных СМИ?

- **Используйте конкретную информацию, например, данные статистики и факты.**
- **Соотносите свои сообщения с повседневной жизнью.** Если люди не увидят взаимосвязи инициативы по реформированию со своими собственными проблемами, то вам будет очень трудно заручиться их поддержкой. Оформите свою идею в понятных людям выражениях и эмоционально свяжите ее с целевой аудиторией.
- В странах, со вниманием относящихся к своему международному имиджу, эффективным будет **соотнесение вопросов о конституционных правах с международным законодательством.**

ПРИМЕР УГАНДЫ

Группа гражданского общества в Уганде опубликовала [статью с выражением своей позиции](http://mobile.monitor.co.ug/Oped/-/691272/1161406/-/format/xhtml/-/13heq14z/-/index.html) (<http://mobile.monitor.co.ug/Oped/-/691272/1161406/-/format/xhtml/-/13heq14z/-/index.html>) в отношении столкновений между полицией и протестующими. В этой статье группа по защите прав человека напрямую обратилась к Президенту страны, ссылаясь на положения Конституции и подчеркивая обязанность государства гарантировать и защищать фундаментальные права своих граждан.

- **Мощное воздействие оказывают личные истории.** Расскажите о том, как законодательство влияет на отдельных людей и т.п. Здесь также необходимо связать вопрос о реформировании законодательства с жизнью людей.

Как оформить нашу идею в тексте пресс-релиза, чтобы она привлекала читателей?

- **Пресс-релизы должны быть краткими, точными, конкретными и содержать две-три основные идеи и точки зрения.** Пресс-релиз должен состоять не более чем из 900 слов. Первый параграф должен быть обобщением основных вопросов. Кроме того, если документ будет распечатан в виде брошюры, то его текст должен быть разборчивым (например, 12-й размер шрифта).

[ПРИМЕР НИКАРАГУА \(Образец пресс-релиза на испанском языке\)](http://www.cinco.org.ni/noticia/72)
(www.cinco.org.ni/noticia/72)

- **Обеспечьте СМИ материалами, уже готовыми к печати.** Репортеры и журналисты не всегда располагают достаточным временем на тщательное изучение вопроса и написание статей с исчерпывающей информацией. Следовательно, журналистам необходимо предоставить материалы и информацию, которую те смогут эффективно использовать в своих публикациях.
- Внимание СМИ привлекают идеи, **связанные с конституционными правами собраний и ассоциаций.**

Кто из участников моего «движения» должен общаться с местными СМИ? Каковы критерии выбора эффективного представителя?

- Представитель должен **владеть информацией и уметь выразить сложные идеи в простых терминах.**
- Представитель **должен уметь взаимодействовать с журналистами и СМИ, эффективно используя их ограниченные временные/пространственные ресурсы.** Представитель должен быть готов отвечать на неожиданные вопросы спокойно, не выпуская из виду основную идею.
- Представитель **может быть жертвой или знаменитостью – фигурой, способной связать истории из жизни с рассматриваемыми вопросами.**
- **Не стремитесь к излишне широкому раскрытию информации о жертвах.** Если эта информация получит слишком публичный характер и жертвы окажутся в центре внимания публики/СМИ, то людей это может начать раздражать и они потеряют интерес к вопросу.

Как объяснить местным СМИ, что создание и/или защита пространства для деятельности гражданского общества — в их интересах?

- **Понять, что СМИ обычно являются коммерческими предприятиями.** Как правило, редакторы выбирают темы или вопросы, исходя из интересов прибыли.
- **Приглашайте представителей СМИ принять участие в семинарах, обсуждениях и других мероприятиях и взаимодействуйте с ними на протяжении всей своей правозащитной деятельности.** Таким образом СМИ будут в большей степени проинформированы о проблемных вопросах.
- Формируйте взаимоотношения с журналистами, оставаясь всегда **доступными для них и регулярно предоставляя им актуальную информацию.**
- **Сделайте свою информацию легко доступной для СМИ.** Откройте на сайте своей организации раздел «Пресс-центр», разместив в нем всю тематическую информацию и материалы. Этот раздел станет для журналистов основным источником сведений о ваших инициативах и других важных для вас вопросах.

Вовлечение зарубежных СМИ

Почему необходимо участие зарубежных СМИ в моей правозащитной деятельности?

- **При содействии зарубежных СМИ активисты правозащитных движений могут получить выход на международную арену.**
- Участие зарубежных СМИ в правозащитной деятельности имеет большое значение, так как это способно привлечь к вашей проблеме **внимание правительств других стран, что может повлечь за собой реакцию их посольств.**

- **Зарубежные СМИ могут быть особенно полезны в тех странах, правительства которых заботятся о международном имидже страны.**

Как выбрать правильный момент для вовлечения зарубежных СМИ?

- **Держите зарубежные СМИ в курсе своей деятельности и регулярно предоставляйте им информацию.** Общайтесь с ними регулярно, а не только тогда, когда они вам нужны.
- **Свяжите мероприятия по реформированию с годовщиной или празднованием какого-либо события, относящегося к интересующему вас вопросу.**
- **Зарубежные СМИ уделяют внимание тем вопросам, которые соответствуют следующим критериям: наличие конфликта, массовое воздействие, целесообразность освещения данного события и трансцендентность.**

Использование новых СМИ и других инструментов коммуникации

Как можно использовать в правозащитной деятельности новые СМИ и другие технологии?

- **Создайте отдельный сайт, посвященный вашей кампании, где вы будете публиковать актуальную информацию, медиа-материалы и разнообразные ресурсы,** такие как тексты текущих законов и законопроектов, результаты анализа этих законов и материалы сравнительных исследований.

ПРИМЕР УКРАИНЫ

*Веб-сайт **украинской** коалиции гражданского общества (<http://gromzakon.org.ua/>), созданный в поддержку лояльного к НГО закона, служит в качестве центра ресурсов. Он содержит всю информацию, касающуюся текущего закона и законопроекта, а также видеопрезентацию и презентации законопроекта. Для получения актуальной информации посетители могут подписаться на email-рассылку.*

ПРИМЕР МАЛАЙЗИИ

*В разделе **веб-сайта**, посвященного соответствующему движению в **Малайзии** (http://BERSIH.org/?page_id=4325) и призывающего к реформированию закона о выборах, содержатся готовые к публикации брошюры, адресованные всем, кто хочет присоединиться к движению или передать информацию другим.*

- **Прибегайте к помощи социальных сетей, таких как Facebook and Twitter, для формирования интереса к своему движению и для распространения новой информации.** Так как современные зарубежные СМИ отслеживают информацию в социальных сетях, их использование становится все более важным средством коммуникации.

ПРИМЕР КАМБОДЖИ

***Группа в Facebook**, посвященная кампании против законопроекта об НГО Камбоджи, служит для группы гражданского общества Камбоджи одним из инструментов распространения информации и проведения дебатов.*

- **Для интернационализации своей кампании воспользуйтесь блогами зарубежных СМИ.**

ПРИМЕР КАМБОДЖИ

Группы гражданского общества **Камбоджи** эффективно используют пространство, созданное зарубежными СМИ, например, [Guardian в Великобритании](http://www.guardian.co.uk/global-development/poverty-matters/2011/may/09/western-donors-stand-cambodian-goverment) (<http://www.guardian.co.uk/global-development/poverty-matters/2011/may/09/western-donors-stand-cambodian-goverment>), для распространения информации о точках зрения на местах.

- Связать политические вопросы с повседневной жизнью обычных людей можно с помощью **видео и мультфильмов**.

ПРИМЕР КЕНИИ

Кенийскому активисту, занимающемуся проблемами прав человека, удалось стимулировать обсуждение фундаментальных свобод, прописанных в новой Конституции Кении, среди жителей разных сообществ с помощью [фильма](http://vimeo.com/13242621) (<http://vimeo.com/13242621>) и телепрограммы.

ПРИМЕР ВЕНЕСУЭЛЫ

Группа гражданского общества в **Венесуэле** стала инициатором дебатов о поправке к Конституции благодаря [видео](http://www.youtube.com/watch?v=bVHO1nrFWxE) (<http://www.youtube.com/watch?v=bVHO1nrFWxE>).

- Для получения более подробной информации о способах использования новых СМИ обратитесь к перечисленным ниже публикациям.

[Strategizing Online Activism: A Toolkit](http://www.violenceisnotourculture.org/files/Strategising%20Online%20Activism.pdf) («Разработка стратегии политических акций в режиме онлайн: методическое пособие») (<http://www.violenceisnotourculture.org/files/Strategising%20Online%20Activism.pdf>)

[Digiactive Introduction to Facebook Activism](http://www.digiactive.org/wp-content/uploads/digiactive_facebook_activism.pdf) («Вводная информация по использованию Facebook как площадки проведения политических акций») (http://www.digiactive.org/wp-content/uploads/digiactive_facebook_activism.pdf)

[Digiactive Guide to Twitter Activism](http://www.digiactive.org/wp-content/uploads/digiactive_twitter_guide_v1-0.pdf) («Руководство по использованию Twitter как площадки проведения политических акций») (http://www.digiactive.org/wp-content/uploads/digiactive_twitter_guide_v1-0.pdf)

[Blog for a Cause! The Global Voices Guide to Blog Advocacy](http://advocacy.globalvoicesonline.org/projects/guide-blog-for-a-cause/) («Блог как средство борьбы. Международное руководство по правозащитной деятельности в блогах») (<http://advocacy.globalvoicesonline.org/projects/guide-blog-for-a-cause/>)

- **Помните о рисках**, связанных с использованием новых СМИ и цифровой информации. Узнайте, как **защитить свою информацию**. Обратитесь к [перечню цифровых инструментов обеспечения безопасности](#).

Мнения специалистов по вовлечению СМИ

В перечисленных ниже видеосообщениях своими мнениями делятся ведущие специалисты по вовлечению СМИ в деятельность по реформам.

[Кави Чонгкиттаворн \(Тайланд\), редактор, Nation Multimedia Group](http://vimeo.com/32868013) (<http://vimeo.com/32868013>)

[Премеш Чандрен \(Малайзия\), соучредитель, Malaysiakini](http://vimeo.com/23874319) (<http://vimeo.com/23874319>)

ГЛАВА 5. ПОСТРОЕНИЕ ДИАЛОГА С ПРАВИТЕЛЬСТВОМ, ПАРЛАМЕНТАРИЯМИ И ДРУГИМИ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ ЛИЦАМИ

Правительства и парламенты несут абсолютную ответственность за развитие и реформирование законодательных систем о гражданском обществе. Следовательно, в рамках правозащитной деятельности необходимо, чтобы правительство и парламент данной страны понимали и рассматривали жалобы правозащитников в отношении законопроектов или изменений законодательных положений, адаптируя к ним интересы правительства. Для этого организации, стремящиеся провести реформы, должны обеспечить эффективную коммуникацию и результативные переговоры с правительственными чиновниками и парламентариями с целью достижения взаимопонимания. В настоящей главе собрана информация о вовлечении в деятельность правительств и парламентов и о построении диалога с ними, в целях оказания воздействия на проводимые ими законодательные реформы.

Диалог с правительством

Как подготовиться к проведению диалога с правительственными чиновниками?

- **Составьте схему политической ситуации и поддерживайте ее в актуальном состоянии.** Постоянно задавайте себе следующие вопросы: Кто наделен полномочиями осуществления действий и изменений? Кто имеет влияние? Какого рода информация способна произвести впечатление на людей, находящихся у власти? Какого рода информация способствует тому, чтобы влиятельные лица выразили готовность помочь?
- **Регулярно вовлекайте в свою деятельность правительственных чиновников, особенно тех, кто в первую очередь поддерживает реформы.** Это поможет подготовиться к непредвиденным ситуациям. Однако помните, что люди, занимающие посты в правительстве, и политические лидеры могут меняться. Не рассчитывайте на то, что другие и/или новые чиновники и лидеры из одних и тех же ведомств и политических партий будут придерживаться тех же взглядов, что и их предшественники.

ПРИМЕР УКРАИНЫ

*После того как в 2008 году Совет Европы рекомендовал **Украине** осуществить реформу закона об НГО и привести его в соответствие с Европейскими стандартами и практиками, Юлия Тимошенко, занимавшая в то время пост премьер-министра, представила в парламент новый законопроект. Однако против этого законопроекта в парламенте выступили члены ее собственной политической партии.*

- **Изучите планы правительства.** В частности, ознакомьтесь с календарями правовых мероприятий, запланированных парламентом. Кроме того, ценным будет анализ тенденций, наблюдавшихся в ходе законодательных реформ прошлого. В результате вы получите представление об интересах правительства и выявите возможные стимулы для проведения реформ.
- **Изучите заявления и объявления правительства,** так как эти документы обычно содержат предпосылки мотивов и намерений правительства.

- **Будьте готовы к принятию такого политического решения, которое может спровоцировать реформирование закона о гражданском обществе.**
- **Начиная свою кампанию, будьте готовы к оперативным действиям.** (Может получиться так, что законопроект будет направлен вам на рассмотрение в 5 часов вечера, а комментарии по нему вы должны будете предоставить к 9 утра на следующий день.)
- **Важно понять, какие ведомства и парламентские комитеты участвуют в процессе подготовки и введения законопроекта.** Помимо соответствующих министерств и парламентских комитетов, иногда бывает необходимо также связаться с ведомствами исполнительной власти, такими как ведомство по планированию бюджета, так как им может быть поручено рассмотрение всех связанных с законопроектом вопросов, включая бюджет и финансы.
- **Подготовьте рекомендации по реформированию существующего закона об НГО на основании консультативных исследований.** Эти исследования должны включать в себя рекомендации экспертов при поддержке широкой группы НГО. Это поможет в построении конструктивного диалога с правительством, которое часто рассматривает НГО с позиции их критиков и оппонентов.
- **Разработайте альтернативный закон и используйте его в качестве фундамента для проведения диалога.** Даже если законопроект уже разработан правительством, группы гражданского общества могут подготовить свой собственный законопроект и представить его на рассмотрение. Это особенно эффективно в том случае, если законопроект правительства терпит неудачу.

ПРИМЕР КЕНИИ

*В 2011 году после проведения ряда консультаций с сотнями групп гражданского общества по всей стране **кенийская** коалиция гражданского общества подготовила [Законопроект о социальных организациях](http://www.wmd.org/sites/default/files/Kenya-Draft_PBO_BILL_March_2012.pdf) (http://www.wmd.org/sites/default/files/Kenya-Draft_PBO_BILL_March_2012.pdf). На протяжении всего процесса составления законопроекта данная коалиция представляла его текст на рассмотрение в Координационный совет по НГО — правительственное ведомство, ответственное за регистрацию НГО, Комиссию Кении по реформированию законодательства и членам Парламента. С помощью этого законопроекта коалиция смогла исследовать возможности выездного совещания с Комиссией для проведения анализа законопроекта. Несмотря на то что выездное совещание так и не было создано, обсуждение такой возможности способствовало улучшению обмена информацией с Комиссией. В декабре 2011 года Законопроект был в конечном счете принят Парламентским комитетом по правовым вопросам и был передан в Парламент.*

ПРИМЕР АЗЕРБАЙДЖАНА

*Законопроект **Азербайджана** о грантах был разработан группами гражданского общества совместно с международными экспертами и одобрен правительством в 1988 году — в основном потому, что у правительства не было собственной версии законопроекта.*

- **Постоянно осуществляйте мониторинг текста законопроекта, так как в ходе обсуждений правительство и парламент могут вносить в него поправки.** Даже если вы входите в рабочую группу по разработке и окончательной доработке законопроекта, его финальная

(как предполагалось) версия может быть изменена по итогам его рассмотрения в государственных ведомствах и проведения парламентских дискуссий.

- **Обеспечивайте мониторинг и документирование вопросов, связанных с внедрением закона.**
- **Помните об ограничениях, которые может наложить правительство.** Правительство ограничено в возможностях принятия данных ваших исследований, результатов анализа и рекомендаций. Институциональные проблемы, такие как международные вопросы или политика партии, могут ограничить способность государственных органов принимать рекомендации от организаций гражданского общества.
- Мы **не рекомендуем целиком полагаться на какой-либо один способ.** Вы должны работать со многими ведомствами и правительственными чиновниками, так как они действуют исходя из своих собственных соображений и в рамках своих полномочий.

[ВИДЕООБЩЕНИЕ из КЕНИИ \(http://vimeo.com/39010315\)](http://vimeo.com/39010315)

Как выбрать правильный момент для контакта с правительством?

- **Времена политических преобразований предоставляют группам гражданского общества возможность** более глубокой вовлеченности в создание новой конституции и реорганизацию систем и структур управления.
- **Контакты с правительством, имеющие более прогрессивный характер с политической точки зрения, способны привести к построению политически значимого диалога.** Если такие контакты имеют место более чем в одной правительственной секции, они могут способствовать стремлению правительства поддержать более свободное гражданское общество.
- **Возможности для вовлечения правительства открываются в момент подписания правительством международных соглашений.** Такие соглашения являются публичным заявлением о том, что правительство намерено идти к достижению конкретного набора целей.
- **В момент запуска проекта пригласите правительственных чиновников принять участие в совместной работе.** Если вы заблаговременно известите правительство о планируемых действиях и определите области потенциального сотрудничества, то его вероятность лишь возрастет.
- **Используйте любую возможность для работы с правительством.** Многие правительства приглашают представителей гражданского общества для проведения консультаций по законопроектам об НГО. Иногда возможность для проведения законодательных реформ открывают внешние игроки, и гражданское общество также может использовать преимущества таких реформ.

ПРИМЕР ЛИБЕРИИ

Разработка политики в отношении НГО началась в Либерии в 2006 году и была инициирована Министерством планирования и экономики при поддержке Программы развития ООН. Первый законопроект организациями гражданского общества был отклонен по причине наличия в нем слишком большого количества ограничений. Учитывая будущее воздействие Политики на группы, подобные

группам гражданского общества, последние потребовали, чтобы их также включили в процесс разработки Политики. В ответ на настоятельные требования организаций гражданского общества правительство сделало этот процесс открытым для ознакомления и корректировки и пригласило их к участию. Как только организации гражданского общества заявили, что удовлетворены текстом законопроекта, пересмотренная Политика была одобрена правительством — это произошло в 2008 году.

ПРИМЕР МАКЕДОНИИ

Когда в 2005 году **Македония** стала кандидатом на членство в Евросоюзе, правительство страны заявило о приоритетности закона об организациях гражданского общества от 1998 для пересмотра и приведения в соответствие с постановлениями ЕС. Это дало организациям гражданского общества и другим возможность высказываться в поддержку интересов правительства и более эффективно осуществлять правозащитную деятельность в направлении разработки законодательной системы, лояльной к гражданскому обществу. В апреле 2010 года при участии организаций гражданского общества был принят новый Закон об ассоциациях и фондах. (Более подробную информацию см. в Европейском центре некоммерческого права, «[Элементы успешных инициатив по реформированию законодательства об организациях гражданского общества](http://ecnl.org/dindocuments/353_ECNL%20Successful%20CSO%20Law%20Reforms%202011%20Final%20May%202011.pdf)» (http://ecnl.org/dindocuments/353_ECNL%20Successful%20CSO%20Law%20Reforms%202011%20Final%20May%202011.pdf)).

ПРИМЕР СЕРБИИ

Как и в Македонии, многие реформы, имеющие отношение к группам гражданского общества, являлись частью международных обязательств правительства **Сербии**. Это помогло ускорить процесс реформы. Когда в 2003 году Сербия вошла в Совет Европы, от нее потребовали ратификации Европейской конвенции о защите прав человека и принятии нового законопроекта об ассоциациях, который бы отвечал требованиям Конвенции. Этот закон уступил в силу в 2009 году.

ПРИМЕР УКРАИНЫ

Группы гражданского общества на **Украине** также потребовали от правительства ускорения процесса реформ, когда Совет Европы заключил, что действующей в стране закон об НГО не соответствует стандартам ЕС. Члены Парламентской комиссии Украины и группы гражданского общества создали совместную рабочую группу по разработке нового законопроекта об НГО в сотрудничестве с Администрацией Президента. (См. [План действий Совета Европы для Украины на 2008–2011 гг.](http://www.slg-coe.org.ua/content/docs/DSP_2008_15E_-_Action_Plan_Ukraine_2008-2011_final_1_ENG.pdf) ([http://www.slg-coe.org.ua/content/docs/DSP_2008_15E - Action Plan Ukraine 2008-2011 final 1 ENG.pdf](http://www.slg-coe.org.ua/content/docs/DSP_2008_15E_-_Action_Plan_Ukraine_2008-2011_final_1_ENG.pdf)))

- **График политических мероприятий поможет определить подходящий момент для вовлечения правительства. Эффективным может стать взаимодействие с правительством непосредственно после выборов**, так как этот период характеризуется наибольшей предрасположенностью политиков к принятию мер и разработке политических планов. Кроме того, **обратите внимание на цикл планирования бюджета**, так как процесс внесения поправок в закон может иметь воздействие на бюджет. В некоторых случаях эффективно включение вопроса о законе об НГО в повестки политических партий перед выборами. Однако в других политических контекстах диалог в период выборов может оказаться болезненным и напряженным.

ПРИМЕР ЭСТОНИИ

Перед выборами 2007 года в Эстонии [Манифест о гражданском обществе](http://www.ngo.ee/arhiiv/www.ngo.ee/28222.html) (<http://www.ngo.ee/arhiiv/www.ngo.ee/28222.html>) был подписан всеми политическими партиями. После выборов партия, получившая наибольшее количество голосов, способствовала внедрению в жизнь планов в отношении НГО согласно принципам, содержащимся в Манифесте.

- **Для оказания противодействия политике подавления воспользуйтесь средствами правового механизма и публичного судопроизводства.**

ПРИМЕР УГАНДЫ

В некоторых случаях для реформирования законодательства можно эффективно использовать конституцию. Группы по защите прав человека в Уганде обратились в Конституционный суд с просьбой рассмотрения условий содержания заключенных в тюрьмах страны, ссылаясь на Статью 15 Конституции, которая предусматривает право любого гражданина на обращение в суд по поводу нарушения прав человека.

Важные уроки:

- Обращение в суд по поводу нарушения положений конституции требует тщательного рассмотрения доказательств, а составление жалобы — долгий процесс. В Уганде составлением жалобы на условия содержания заключенных занимались три юридические фирмы. Кроме того, лица, подающие жалобу, должны понимать, что этот процесс влечет за собой определенные издержки.*
- К сожалению, даже если Конституционный суд вынесет положительное решение, это не влечет за собой немедленных перемен. После вынесения решения должны быть приняты административные меры для его внедрения в жизнь. Следовательно, группы гражданского общества должны внимательно отслеживать административные шаги, предпринятые после вынесения судебного решения.*
- Поставить под вопрос конституционность закона может быть непросто, если этот закон был введен в силу не полностью, а также если отсутствуют конкретные и убедительные доказательства нарушения Конституции.*

[ВИДЕОСООБЩЕНИЕ из РОССИИ](http://vimeo.com/17130883) (<http://vimeo.com/17130883>)

Какие основные идеи мне нужно озвучить? Как их лучше всего оформить?

- **Сформулируйте такую идею, которая отвечает потребностям общества и демонстрирует, каким образом можно удовлетворить эти потребности за счет изменения законодательной системы.** Эффективно поданная идея должна показывать связь между законодательством об организациях гражданского общества с развитием и процветанием страны. Она должна включать в себя примеры того, какой вклад вносит работа гражданского общества в достижения целей социального развития и социального обеспечения, которые ставит перед собой правительство. Это поможет избежать излишней политизированности планов реформирования.

ПРИМЕР ИРАКА

В ходе правозащитной деятельности групп гражданского общества Ирака, которая привела к успешному принятию прогрессивного Закон 12 от 2010 года, эти

группы особо отметили вклад сильного сектора гражданского общества в перемены на национальном уровне и привлечение иностранного капитала для поддержки развития страны. (Более подробную информацию см. в Европейском центре некоммерческого права, *«Элементы успешных инициатив по реформированию законодательства об организациях гражданского общества»* http://ecnl.org/dindocuments/353_ECNL%20Successful%20CSO%20Law%20Reforms%202011%20Final%20May%202011.pdf.)

- **Постарайтесь связать правозащитную деятельность с приоритетами правительства.**

ПРИМЕР КЕНИИ

Кенийский законопроект об *организациях социального обслуживания* (http://www.wmd.org/sites/default/files/Kenya-Draft_PBO_BILL_March_2012.pdf) ссылается на введение в действие новой Конституции страны от 2010 года — один из приоритетов правительства.

- **Приведите примеры других стран, находящихся на аналогичном уровне развития.** Иногда стоит продемонстрировать, что аналогичные ограничительные правовые меры используются в «менее развитых» странах (т.е. странах, называемых политиками менее развитыми, чем их собственные). Это может подтолкнуть правительство на осуществление прогрессивных инициатив.

ПРИМЕР АЗЕРБАЙДЖАНА

Вплоть до 2009 года в *Азербайджане* не существовало правовых положений о волонтерах. В интересах поддержки и защиты волонтеров, работающих с НГО, правительству была адресована идея о том, что отсутствие законов о волонтерских движениях в стране является препятствием к развитию гражданского общества, в то время как во всех «развитых» странах подобные движения законодательно регламентируются и защищены; следовательно, бездействие в этом вопросе поставит Азербайджан в позицию отстающего государства. В результате в 2009 году азербайджанский парламент принял Закон о волонтерской деятельности. Новый закон был признан мерой, улучшившей законодательные условия для волонтеров Азербайджана.

- Ваши идеи должны быть беспристрастны. Идея должна **объединять в себе выражение озабоченности по отношению к существующему и/или предлагаемому закону** и указание на важность укрепления национальных демократических институтов и демократической роли государства.
- **Цитируйте международные и региональные документы, нормы и стандарты**, в частности, [Международный пакт о гражданских и политических правах](http://www2.ohchr.org/english/law/ccpr.htm) (<http://www2.ohchr.org/english/law/ccpr.htm>), [Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах](http://conventions.coe.int/Treaty/en/Treaties/Html/005.htm), [Европейская конвенция о защите прав человека](http://conventions.coe.int/Treaty/en/Treaties/Html/005.htm) (<http://conventions.coe.int/Treaty/en/Treaties/Html/005.htm>), Рекомендации Совета Европы, [Межамериканская демократическая хартия](http://www.oas.org/charter/docs/resolution1_en_p4.htm) (http://www.oas.org/charter/docs/resolution1_en_p4.htm); [Африканская хартия прав человека и народов](http://www.africa-union.org/Official_documents/Treaties_%20Conventions_%20Protocols/Banjul%20Charter.pdf) (http://www.africa-union.org/Official_documents/Treaties_%20Conventions_%20Protocols/Banjul%20Charter.pdf)) ; и [Африканская хартия по вопросам демократии, выборов и управления](http://www.africa-union.org/root/au/Documents/Treaties/text/Charter%20on%20Democracy.pdf) (<http://www.africa-union.org/root/au/Documents/Treaties/text/Charter%20on%20Democracy.pdf>).

- **Продемонстрируйте, что сообщество НГО и население в целом поддерживают правовые меры, более лояльные по отношению к группам гражданского общества.**

Как озвучивать наши идеи и плодотворно сотрудничать с правительством?

- Эффективным способом является доставка правительству одной и той же идеи разными путями:
 - Предоставление данных анализа существующей ситуации в сопровождении сравнительного обзора опыта других стран, в особенности тех, которые правительство считает «образцами для подражания» или «конкурентами».
 - «Круглые столы» с участием экспертов и ответственных лиц из государственных органов.
 - Встречи тет-а-тет с чиновниками высокого уровня, например министрами; главами дипломатических миссий, например послами; а также главами международных организаций. На этих встречах можно обсудить актуальные вопросы и заручиться дальнейшей поддержкой.
 - Опубликование статей в самых популярных газетах и электронных СМИ.
- **Полезными могут стать ознакомительные поездки**, в ходе которых можно не только перенять положительный опыт других стран в реформировании законов о гражданском обществе, но и наладить личные связи с ключевыми фигурами в правительстве.
- **Создать организационный комитет или рабочую группу из ключевых фигур, включая правительственных чиновников, представителей гражданского общества и, по возможности, других заинтересованных лиц.** Это еще раз подчеркнет, что правозащитная деятельность должна носить совместный характер, а не являться плодом усилий одной организации. Рабочую группу разнородного состава может возглавить правительственная администрация, парламентская комиссия или организация гражданского общества.

ПРИМЕР МЕКСИКИ

В Мексике несколько руководителей НГО и представителей академических кругов создали рабочую группу, призванную разрабатывать стратегии по усовершенствованию законов о налогообложении и политике в отношении сообщества НГО. Впоследствии в эту рабочую группу вошли представители налоговых органов, Налоговой службы (Servicio de Administracion Tributaria – SAT) и Казначейства (Ministerio de Hacienda).

Кто из представителей моего «движения» должен принять участие в этих диалогах?

- **«Носитель» идеи должен быть независимой, уважаемой личностью и уметь хорошо доносить свою идею до аудитории.**
- **Выберите того, кто будет представлять движение и его последователей и сохранит независимую от правительства позицию в ходе переговоров и эффективного обсуждения актуальных вопросов с правительственными чиновниками.**
- **Выбирайте тех, у кого хорошая репутация среди ответственных лиц; каждый из ваших представителей должен иметь четко определенную функцию.**
- **Не собирайте многочисленную группу исключительно ради многочисленности.**

- **Представителями движения могут быть эксперты в определенных областях**, которые обсудят специализированные вопросы, касающиеся реформ, но не от лица НГО.
- **Рассмотрите возможность приглашения зарубежных экспертов и официальных лиц, которые могли бы выступить от вашего имени.** Их взгляды на ситуацию могут быть менее политизированными, нежели чем взгляды представителей местных НГО или правительственных экспертов.
- **В ходе обсуждения следите за тем, чтобы внимание участников не рассеивалось и они не «воровали» время**, пытаясь перевести разговор на волнующие их вопросы, вместо того чтобы популяризировать идею реформирования закона об НГО. Выступающие могут попытаться поменять тему обсуждения на не имеющую отношение к целям или актуальным проблемам вашего движения.

Как узнать, пришло ли время прерывания диалога с правительством?

- Если вы долго и без особого успеха пытаетесь продвинуть какую-либо идею, возможно, пришло время провести ее оценку и изменить способ ее представления. **Для этого совсем не обязательно прерывать диалог. Вместо этого ищите альтернативные пути возвращения правительства в ваши ряды.**
- Вовлекайте правительство **постепенно, шаг за шагом.**
- **Воспользуйтесь стратегией «свои-чужие»**, в рамках которой можно поддерживать связи с правительством посредством зонтичных групп, в то время как группы по защите прав человека из вашей коалиции будут пытаться изменить законодательство при помощи правовых инструментов.

Диалог с парламентариями

Как подготовиться к началу диалога с парламентариями?

- **Убедитесь, что парламентарии понимают ваши проблемы.**
- **Воздержитесь от участия в дебатах, ориентированных на какую-либо политическую партию, и убедитесь, что обсуждение по-прежнему является многосторонним диалогом.** Более эффективным путем является сотрудничество с членами парламента от различных партий, с тем чтобы не создавалось впечатления вашей принадлежности к какой-либо одной партии. Если все ваши сторонники представляют оппозиционную партию, то ответ правящей партии может быть быстрым и носить негативный характер.
- **Составьте схему политической ситуации**, с тем чтобы:
 - выявить активных членов парламента, обычно открытых для сотрудничества с организациями гражданского общества;
 - узнать, какие члены парламента особенно страдают от текущей ситуации (права женщин, лица с ограниченными возможностями, защита окружающей среды), и дайте им знать, как ограничения, накладываемые на гражданское общество, могут повлиять на работу по этим темам;

- определить, какие вопросы повестки дня законодательного органа связаны с законом об НГО; и
- узнать, какая парламентская комиссия обычно ведет подробное обсуждение законопроектов, и выделить из нее членов парламента.

➤ **Уясните для себя механизм и период времени, в течение которого принимаются законы.**

ПРИМЕР БОЛГАРИИ

В Болгарии конец года — самое неудачное время для реформирования закона об НГО, так как именно в конце года в Парламенте обсуждаются законы о бюджете и налогообложении.

➤ **Постарайтесь найти среди членов Парламента основных носителей идеи (или «чемпионов») и сформируйте рабочую группу для обсуждения законопроекта.**

ПРИМЕР ИРАКА

Член иракского парламента г-жа Ала Талабани, руководитель Комитета по делам гражданских обществ Совета представителей, сыграла ключевую роль в адресном направлении вклада организации гражданского общества и стала инициатором участия организации гражданского общества в процессе составления нового законопроекта об НГО (Закон 12 от 2010 г.). Она собрала вместе членов парламента и в тесном сотрудничестве с лидерами гражданского общества отреагировала на законопроект Правительства и разработала альтернативный законопроект. В результате Совет представителей принял закон именно на основании альтернативного законопроекта. (Более подробную информацию см. в Европейском центре некоммерческого права, «Элементы успешных инициатив по реформированию законодательства об организациях гражданского общества» http://ecnl.org/dindocuments/353_ECNL%20Successful%20CSO%20Law%20Reforms%202011%20Final%20May%202011.pdf.)

➤ **Уясните для себя, какие ресурсы может предложить ваша организация для вовлечения парламентариев.** Например, в построении диалога может помочь перспектива участия в будущих национальных проектах, возможность совершения ознакомительных поездок за границу и т.п.

Когда и как следует налаживать контакты с парламентариями?

- **Чрезвычайно важно обратиться к парламентариям ДО ТОГО, как законопроект поступит в Парламент.** Работа с ключевыми парламентариями над составлением законопроекта поможет не только оценить уровень их знаний о проблеме и основную суть законопроекта, но и создаст ощущение владения ситуацией в целом.
- Если члены парламента плохо проинформированы о законопроекте или поправках, вы должны **просветить их в отношении политических последствий законопроекта и поощрить их на участие в его пересмотре.**
- **Как только определенные парламентские комитеты разработают и одобряют свои новые повестки,** вы можете предложить им включить в эти повестки тему реформирования.

- Возможности для совместной работы с определенными членами парламента могут появиться в тот момент, **когда вы услышите или прочтете в СМИ информацию о том, что они проявляют инициативу в интересующих вас областях.**
- **Начинать работу с членами парламента нужно при наличии опыта в инициировании, внесении поправок или составлении законопроектов.** Не все члены парламента имеют соответствующий опыт, даже несмотря на их интерес к данным вопросам.
- Во многих странах весьма полезным бывает **предоставить материалы в печатном варианте.**
- **Станьте для членов парламента и правительства источником ресурсов.** Если член парламента или правительственный чиновник заинтересуется в формировании своего позитивно окрашенного имиджа, вы можете предложить ему/ей ряд креативных и прогрессивных идей и таким образом «привязать» его/ее к своему опыту и ресурсам.
- **Создайте для законодателей стимул для участия в ваших проектах,** указав на возможность получения признания за их вклад в эффективное управление страной.

Диалог с другими заинтересованными лицами

Каких еще заинтересованных лиц (международные / региональные организации, частный сектор и т.п.) следует вовлечь в нашу деятельность и почему?

- В то время как многие законодательные реформы иницируются коммерческими НГО и/или правовыми экспертами, важно признать, что **общественные организации и народные формирования** играют в этих инициативах важную роль. Общественные группы и народные формирования также подпадают под действие законов о группах гражданского общества. Осуществление реформ при содействии этих организаций повысит осознание этих вопросов по всей стране и создаст более благоприятную атмосферу всеобщего согласия в секторе гражданского общества в целом.
- Большое значение могут иметь **местные органы власти**, особенно если закон оказывает влияние на выполняемые ими функции. Например, в ряде стран местные органы власти финансируют проекты НГО, и закон об НГО иногда включает в себя положения о государственном финансировании.
- В рамках инициатив реформирования законодательства следует связываться и консультироваться с **органами полиции и правопорядка.** Их интерпретация закона оказывает воздействие на его внедрение, в связи с чем их правильная интерпретация правовых мер приобретает решающее значение.
- Потенциальными союзниками являются **бизнес-ассоциации.**

ПРИМЕР БОЛГАРИИ

В Болгарии НГО стремятся вовлечь в вопросы налогообложения доноров бизнес-ассоциации. В 2008 году правительство предприняло попытку отмены налоговых льгот для доноров и ввело фиксированный подоходный налог на прибыль в размере 10%. Эта инициатива правительства была успешно остановлена группой НГО в сотрудничестве с лидерами бизнес-сообщества.

- Успешными правозащитниками могут стать **студенты вузов**.

ПРИМЕР ВЕНЕСУЭЛЫ

Студенты вузов Венесуэлы сыграли важную роль в распространении информационных материалов не только в столице, но и в других регионах страны. Они использовали свои вузовские сети и студенческие союзы. Студенты традиционно имеют репутацию не зависящих от каких-либо партий, что помогает им контактировать с самыми разными секторами политически разобщенной среды.

[ВИДЕОСООБЩЕНИЕ из ГАМБИИ \(http://vimeo.com/23813025\)](http://vimeo.com/23813025)

- **Представители академических кругов, такие как ученые и профессора**, не только могут представить данные анализа существующих законодательных систем и разработать альтернативные законопроекты, но и поддержать реформу за счет разработки учебного плана, посвященного законам об организациях гражданского общества, для юридических учебных заведений.
- **Целевую аудиторию деятельности гражданского общества** следует поощрять к участию в обсуждениях правовых мер, которыми руководствуется в своей деятельности гражданское общество. Законодательная реформа должна распространяться на преподавателей и студентов, принимающих участие в образовательных проектах групп гражданского общества, родителей, чьи дети пользуются услугами здравоохранения, предоставляемыми организациями гражданского общества, а также фермеры, которые могут оказаться под воздействием какой-либо политики, защищаемой группами гражданского общества. Это сделает правозащитную деятельность более легитимной.

[ВИДЕОСООБЩЕНИЕ из КЕНИИ \(http://vimeo.com/39003754\)](http://vimeo.com/39003754)

ГЛАВА 6. ВЫЖИВАНИЕ В СРЕДЕ КРАЙНЕ СТРОГИХ ОГРАНИЧЕНИЙ

Стремясь к осуществлению законодательных реформ, организации гражданского общества, действующие в среде ограничений, часто сталкиваются с непосредственными угрозами их существованию и деятельности. Ниже перечислены некоторые механизмы, которые помогут справиться с этими угрозами.

- Если это не противоречит закону, **осуществляйте свою деятельность в качестве неформальной ассоциации.**
- Если регистрация в качестве общества или НГО затруднительна, **зарегистрируйтесь как коммерческая или некоммерческая организация.** Многие правозащитные организации регистрируются в качестве обществ гражданского права, чтобы легализовать свое существование и иметь возможность получения средств.
- Если в вашей стране сложно зарегистрировать общество или НГО, **рассмотрите возможность регистрации в соседней стране.** В этом случае вы сможете вести свою деятельность в непосредственной близости к источникам информации и своей целевой аудитории.
- При наличии сложностей в регистрации своей собственной группы **организуйте свою деятельность в рамках уже существующей зарегистрированной НГО или религиозной организации.**
- **Перед регистрацией заручитесь юридической поддержкой.** Некоторые юридические консультации помогают НГО в процессах регистрации. Такие консультации помогут вам не только пройти сложные административные процедуры, но и разобраться в политических тонкостях регистрации.
- **На крайний случай заручитесь поддержкой** международного сообщества и НГО.

Lifeline: Embattled NGO Assistance Fund («Якорь спасения»): Фонд экстренной поддержки НГО)

[Lifeline: Embattled NGO Assistance Fund](http://www.freedomhouse.org/program/lifeline-embattled-ngo-assistance-fund) (<http://www.freedomhouse.org/program/lifeline-embattled-ngo-assistance-fund>). Организация Freedom House («Дом свободы») создала международный консорциум в поддержку НГО по всему миру, существование которых находится под угрозой. Этот Фонд помогает НГО противостоять преследованиям и давлению и продолжать свою работу по защите прав и свобод граждан, предоставляя НГО экстренную помощь и выступая от их имени.

Southern Africa Human Rights Defenders Trust (Южноафриканский трастовый фонд защитников прав человека)

[Southern Africa Human Rights Defenders Trust](http://sahrdt.org/) (<http://sahrdt.org/>). Данный Трастовый фонд предоставляет гуманитарную помощь защитникам прав человека и их семьям, находящимся в опасной ситуации. Помощь подразумевает экстренную финансовую поддержку, медицинское обслуживание, временное переселение, а также психологические и юридические консультации.

Frontline Defenders («Защитники границ»)

[Frontline Defenders](http://www.frontlinedefenders.org/emergency) (<http://www.frontlinedefenders.org/emergency>). Данная организация предоставляет круглосуточную помощь защитникам прав человека, находящимся в ситуации непосредственной угрозы. В случае кризисной ситуации вы можете в любое время позвонить на горячую линию Frontline.

РЕСУРСЫ. ДРУГИЕ ПОЛЕЗНЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ, ПОСОБИЯ И РУКОВОДСТВА

1. ВОВЛЕЧЕНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Практическое пособие правозащитной деятельности. Руководство по формированию среды, более лояльной к гражданскому обществу, в вашем контексте.

De Toma, Constanza (Констанца Де Тома), [Open Forum for CSO Development Effectiveness](http://www.cso-effectiveness.org/IMG/pdf/120110-of-advocacy_Toolkit-en-web-2.pdf)

(Открытый форум повышения эффективности организаций гражданского общества): 2012 г.

В данном Практическом пособии приведены правила и средства правозащитной деятельности для использования организациями гражданского общества по всему миру в целях создания более лояльной к гражданскому обществу среды в различных контекстах. Описаны семь этапов планирования и проведения правозащитной работы.

[Английский язык \(http://www.cso-effectiveness.org/IMG/pdf/120110-of-advocacy_Toolkit-en-web-2.pdf\)](http://www.cso-effectiveness.org/IMG/pdf/120110-of-advocacy_Toolkit-en-web-2.pdf)

[Французский язык \(http://www.cso-effectiveness.org/IMG/pdf/120109-of-advocacy_Toolkit-fr-web-2.pdf\)](http://www.cso-effectiveness.org/IMG/pdf/120109-of-advocacy_Toolkit-fr-web-2.pdf)

[Испанский язык \(http://www.cso-effectiveness.org/IMG/pdf/120109-of-advocacy-Toolkit-es-web-2.pdf\)](http://www.cso-effectiveness.org/IMG/pdf/120109-of-advocacy-Toolkit-es-web-2.pdf)

2. ВОВЛЕЧЕНИЕ ДИПЛОМАТИЧЕСКИХ И ДОНОРСКИХ СООБЩЕСТВ

Какую защиту могут предложить дипломатические миссии ЕС и Норвегии?

Collier, Chris (Крис Коллиер). [Frontline Defenders](http://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2009_2014/documents/droi/dv/droi_20100125_3flhb_droi_20100125_3flhb_en.pdf) («Защитники границ»): 2008 г. Дублин, Ирландия.

В данном пособии описаны способы обеспечения поддержки и защиты лиц, стоящих на страже прав человека, со стороны Евросоюза и Норвегии. Здесь также содержатся предложения для защитников прав человека в отношении путей использования данных инструкций для обеспечения своей безопасности. В конце пособия перечислены основные контактные лица в Евросоюзе и адреса посольств Норвегии.

[Английский язык](http://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2009_2014/documents/droi/dv/droi_20100125_3flhb_droi_20100125_3flhb_en.pdf)

[\(http://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2009_2014/documents/droi/dv/droi_20100125_3flhb_droi_20100125_3flhb_en.pdf\)](http://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2009_2014/documents/droi/dv/droi_20100125_3flhb_droi_20100125_3flhb_en.pdf)

Пособие для дипломатов на тему поддержки развития демократии

[Council for a Community of Democracies](http://www.diplomatshandbook.org/) (Совет за сообщество демократий): 2011 г.

Данный ресурс представляет различные практические примеры с описанием того, какую поддержку оказывали дипломатические миссии гражданскому обществу в прошлом и как эта поддержка принималась и использовалась.

[Веб-сайт \(http://www.diplomatshandbook.org/\)](http://www.diplomatshandbook.org/)

[Английский язык \(http://www.diplomatshandbook.org/pdf/Diplomats_Handbook.pdf\)](http://www.diplomatshandbook.org/pdf/Diplomats_Handbook.pdf)

[Испанский язык \(http://www.diplomatshandbook.org/pdf/Diplomats_Handbook_Spanish.pdf\)](http://www.diplomatshandbook.org/pdf/Diplomats_Handbook_Spanish.pdf)

3. ВОВЛЕЧЕНИЕ СМИ

Написание руководства для коммерческих дипломатов

Connell, Eve (Ив Коннелл). [The International Commercial Diplomacy Project](http://www.diplomatshandbook.org/) (Международный проект, посвященный коммерческой дипломатии).

В данном руководстве содержатся ресурсы для написания и представления директивных документов, писем на правозащитные темы, меморандумов, справочных документов и отчетов, пресс-релизов, комментариев к публикациям в СМИ, электронных писем и официальных заявлений. Здесь также можно найти материалы о подготовке к переговорам и работе с устными переводчиками.

[Английский язык \(http://www.commercialdiplomacy.org/pdf/manual/writing_manual.pdf\)](http://www.commercialdiplomacy.org/pdf/manual/writing_manual.pdf)

Наглядность в подаче правозащитной информации

[Tactical Technology Collective.](#)

В этом руководстве описаны пути повышения эффективности воздействия кампаний и проектов НГО и правозащитников на целевую аудиторию. Кроме того, в руководстве даны определения специализированных понятий, приведены удачные практические примеры подачи информации и показано, как наглядная графическая информация может стать мощным инструментом для правозащитной, организационной, исследовательской, образовательной деятельности и налаживания контактов.

[English \(http://www.tacticaltech.org/sites/dev.tacticaltech.org/files/infodesign.pdf\)](http://www.tacticaltech.org/sites/dev.tacticaltech.org/files/infodesign.pdf)

[Russian \(http://www.tacticaltech.org/sites/dev.tacticaltech.org/files/Infodesign_russian.pdf\)](http://www.tacticaltech.org/sites/dev.tacticaltech.org/files/Infodesign_russian.pdf)

Схемы в правозащитной деятельности. Использование навыков составления схем для проведения кампаний

[Tactical Technology Collective](#): 2010 г. Великобритания.

В настоящем руководстве приведено множество практических примеров использования онлайн-схем в ходе политических мероприятий (например, отслеживание ситуации со свободой прессы, экологическое сотрудничество в стиле Wikipedia).

[Английский язык](#)

[\(http://www.tacticaltech.org/sites/dev.tacticaltech.org/files/MapsForAdvocacyTacticalTech-1.pdf\)](http://www.tacticaltech.org/sites/dev.tacticaltech.org/files/MapsForAdvocacyTacticalTech-1.pdf)

Советы для СМИ. 36 путей расширения аудитории

Aswat (Асват).

Данный ресурс предлагает к ознакомлению 36 советов на тему расширения аудитории организации в СМИ. Здесь рассматриваются такие темы как составление списка рассылки, форматирование писем, а также способы привлечения и удержания внимания как союзников, так и оппозиции.

[Арабский язык \(http://aswat.com/ar/content/36-%D9%86%D8%B5%D9%8A%D8%AD%D8%A9-%D9%84%D9%83%D9%8A-%D8%AA%D8%B2%D9%8A%D8%AF-%D9%85%D9%86-%D8%AD%D8%AC%D9%85-%D8%A7%D9%84%D8%AA%D8%BA%D8%B7%D9%8A%D8%A9-%D8%A7%D9%84%D8%A7%D8%B9%D9%84%D8%A7%D9%85%D9%8A%D8%A9-0\)](http://aswat.com/ar/content/36-%D9%86%D8%B5%D9%8A%D8%AD%D8%A9-%D9%84%D9%83%D9%8A-%D8%AA%D8%B2%D9%8A%D8%AF-%D9%85%D9%86-%D8%AD%D8%AC%D9%85-%D8%A7%D9%84%D8%AA%D8%BA%D8%B7%D9%8A%D8%A9-%D8%A7%D9%84%D8%A7%D8%B9%D9%84%D8%A7%D9%85%D9%8A%D8%A9-0)

[Английский язык \(http://aswat.com/en/content/media-tips-36-tips-increase-your-media-coverage\)](http://aswat.com/en/content/media-tips-36-tips-increase-your-media-coverage)

4. НОВЫЕ СМИ

Способы распространения идеи. Руководство по повышению цифровой безопасности

[Tactical Technology Collective](#): 2009 г. Великобритания.

В данном ресурсе основной упор сделан на процедуре создания и распространения медиа-каналов организации. Здесь рассматриваются стратегии создания эффективных печатных медиа-каналов, изображений, аудио- и видеоматериалов, и Интернет-ресурсов. Каждый раздел содержит информационную часть, справочные материалы, ссылки и практические примеры. Кроме того, раздел Message in-a-box представляет собой открытый ресурс с программным обеспечением, видеоматериалами и инструкциями. Здесь также можно найти ресурс с обсуждением правил ведения блогов в анонимном порядке.

[Английский язык \(http://www.messageinbox.tacticaltech.org/\)](http://www.messageinbox.tacticaltech.org/)

Мобильники на защите прав человека

[Tactical Technology Collective](#): 2009 г. Великобритания.

«Мобильники на защите прав человека» — это руководство по использованию сотовых телефонов для стимулирования социальных перемен, создания мобильной сети в соответствующих регионах, общения, встреч со сторонниками, привлечения последователей и получения информации.

[Английский язык \(http://mobiles.tacticaltech.org\)](http://mobiles.tacticaltech.org)

Вводная информация по использованию Facebook как площадки проведения политических акций

Schultz, Dan (Дэн Шульц). [DigiActive](#): 2008 г.

Ресурс содержит краткое описание способов использования сети Facebook для проведения кампаний, а также реальные примеры кампаний в Facebook со всего мира (включая Египет и Бирму).

[Английский язык \(http://www.digiactive.org/wp-content/uploads/digiactive_facebook_activism.pdf\)](http://www.digiactive.org/wp-content/uploads/digiactive_facebook_activism.pdf)

Вводная информация по использованию Twitter как площадки проведения политических акций

Jungherr, Andreas (Андреас Юнгхерр). [DigiActive](#): 2009 г.

Данное руководство DigiActive посвящено использованию Twitter в качестве инструмента проведения политических акций. Ресурс содержит подробное практическое пособие по использованию сети Twitter в рамках стратегии организации.

[Английский язык \(http://www.digiactive.org/wp-content/uploads/digiactive_twitter_guide_v1-0.pdf\)](http://www.digiactive.org/wp-content/uploads/digiactive_twitter_guide_v1-0.pdf)

Блог как средство борьбы. Международное руководство по правозащитной деятельности в блогах

Joуse, Mary (Мэри Джойс). [Global Voices Advocacy](#): 2008 г.

В данном руководстве рассказывается, как можно избежать Интернет-фильтров, анонимно вести блоги и эффективно использовать средства Интернета для проведения кампаний. Здесь также приведены способы использования активистами движений блогов и Интернета.

[Арабский язык \(http://advocacy.globalvoicesonline.org/wp-content/plugins/download-monitor/download.php?id=9\)](http://advocacy.globalvoicesonline.org/wp-content/plugins/download-monitor/download.php?id=9)

[Китайский язык \(http://advocacy.globalvoicesonline.org/wp-content/plugins/download-monitor/download.php?id=13\)](http://advocacy.globalvoicesonline.org/wp-content/plugins/download-monitor/download.php?id=13)

[Английский язык \(http://advocacy.globalvoicesonline.org/projects/guide-blog-for-a-cause/\)](http://advocacy.globalvoicesonline.org/projects/guide-blog-for-a-cause/)

[Французский язык \(http://advocacy.globalvoicesonline.org/wp-content/plugins/download-monitor/download.php?id=8\)](http://advocacy.globalvoicesonline.org/wp-content/plugins/download-monitor/download.php?id=8)

[Испанский язык \(http://advocacy.globalvoicesonline.org/wp-content/plugins/download-monitor/download.php?id=6\)](http://advocacy.globalvoicesonline.org/wp-content/plugins/download-monitor/download.php?id=6)

НГО под угрозой: аудио-/видеоматериалы

[NGO In A Box](#): Breakdown Press.

Данная подборка включает в себя информацию о создании и производстве аудио- и видеоматериалов, распространении аудио- и видеопроигрывателей, записи CD/DVD, распространении ресурсов онлайн, подкастах, веб-публикациях, использовании микрорадио и ТВ, а также стратегий распространения цифровых ресурсов.

[Английский язык \(http://av.ngoinabox.org/?q=node/47\)](http://av.ngoinabox.org/?q=node/47)

[Португальский язык \(http://pt.av.ngoinabox.org/\)](http://pt.av.ngoinabox.org/)

Вам письмо!

[Tactical Technology Collective.](#)

На этом веб-сайте рассказывается о стратегиях производства медиа- и печатных материалов, изображений, аудио- и видеоресурсов, Интернет-материалов и мобильных ресурсов. Каждый раздел содержит информацию, справочные материалы, ссылки и примеры, на практике показывающие эффективное использование медиа-каналов. Здесь рассматриваются такие темы как инструменты и рекомендации из области маркетинга, видеобезопасность, видеоматериалы на тему правозащитной деятельности без использования камеры, стратегии работы с мечатными ресурсами, распространение информации с использованием мобильных телефонов и ведение блогов.

Веб-сайт (<http://messageinbox.tacticaltech.org/>)

Проект «10 тактик»

Tactical Technology Collective: 2009 г. Лондон, Великобритания.

В данном 50-минутном видео рассказывается об эффективных способах организации информационных кампаний и формулирования обращений. Оно включает в себя интервью с организаторами успешных кампаний и советы по разработке тактики. Видео можно просматривать с субтитрами на более чем 20 языках.

Видео (<http://www.informationactivism.org/en/about>)

5. ПОСТРОЕНИЕ ДИАЛОГА С ПРАВИТЕЛЬСТВОМ, ПАРЛАМЕНТАРИЯМИ И ДРУГИМИ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ ЛИЦАМИ

Мониторинг политических процессов: методы и средства для активистов движений

Pompi, Kourtney; Kohlmoos, Lacey (Кортни Помпи и Лейси Колмоос), [National Democratic Institute for International Affairs](#) (Национальный демократический институт по международным делам): 2011 г.

В этом вводном руководстве по мониторингу политических процессов содержатся практические примеры, шаблоны для разработки программ, предложения по реализации стратегий, а также инструменты и образцы документов для групп гражданского общества и практикующих специалистов.

Английский язык (http://www.ndi.org/political-process_monitoring_guide)

Инструментарий для активистов. Кампания по написанию писем

[Women Living Under Muslim Law](#) («Женщины ислама»): 2009 г. Лондон, Великобритания.

В настоящем руководстве рассказывается, почему эффективное написание писем может играть решающую роль в распространении идеи, а также приводятся правила составления эффективного плана по написанию писем.

Английский язык

(http://www.wluml.org/sites/wluml.org/files/WLUML%20Tools%20for%20Activists_The%20letter%20writing%20campaign_2009_0.pdf)

Создание гражданских обществ. Руководство по проведению социальных и политических мероприятий

Hoodfar, Ноома (Хума Худфар); Pazira, Nelofer (Нелофер Пазира). [Women Living Under Muslim Law](#) («Женщины ислама»): 2000 г. Лондон, Великобритания.

В данном руководстве рассматриваются различные методы, используемые социальными активистами по всему миру, выводятся основные принципы подготовки и продвижения различных форм акций солидарности и оцениваются плюсы и минусы каждого метода. Кроме того, в руководстве разъясняются правила составления писем, адресованных членам

правительства или парламента, правила подготовки и подачи жалобы, проведения подписных и почтовых кампаний, работы с масс-медиа и лоббирования своих интересов.

[Английский язык \(http://www.wluml.org/sites/wluml.org/files/import/english/pubs/pdf/build-civil-soc.pdf\)](http://www.wluml.org/sites/wluml.org/files/import/english/pubs/pdf/build-civil-soc.pdf)

[Урду \(http://www.wluml-pic.org/shop/product.php?code=rt05/urdu\)](http://www.wluml-pic.org/shop/product.php?code=rt05/urdu)

Как стать активистом за час

Kush, Christopher (Кристофер Куш). Jossey-Bass: 2000 г.

В данном руководстве перечислено 15 мероприятий начального уровня, направленных на вовлечение законодателей и кандидатов. Каждое мероприятие разработано в целях привлечения внимания представителей правительства и построения взаимоотношений с ними. В руководстве также содержатся профессиональные рекомендации выборных должностных лиц, специалистов в области организаторской деятельности, лоббистов и журналистов.

[Английский язык \(http://www.soapboxconsulting.com/\)](http://www.soapboxconsulting.com/)

6. ВЫЖИВАНИЕ В СРЕДЕ КРАЙНЕ СТРОГИХ ОГРАНИЧЕНИЙ

Пособие по безопасности для правозащитников

Eguren, Enríque (Энрике Эгурен). [Frontline Defenders](#): 2010 г. Лондон, Великобритания.

Пособие содержит практическую информацию на тему безопасности, в частности, на тему оценки риска и мер, которые необходимо принять после нападения. Здесь также обсуждаются вопросы поддержания личной безопасности, в особенности в зонах вооруженного конфликта.

[Арабский язык](#)

[\(http://www.frontlinedefenders.org/files/en/Protection%20Manual%20for%20Human%20Rights%20Defenders%20Arabic.pdf\)](http://www.frontlinedefenders.org/files/en/Protection%20Manual%20for%20Human%20Rights%20Defenders%20Arabic.pdf)

[Английский язык](#)

[\(http://www.frontlinedefenders.org/files/en/2312_Protection%20Manual%20for%20Human%20Rights%20Defenders.pdf\)](http://www.frontlinedefenders.org/files/en/2312_Protection%20Manual%20for%20Human%20Rights%20Defenders.pdf)

[Фарси http://www.frontlinedefenders.org/files/en/Protection%20Manual%20Farsi.pdf\)](http://www.frontlinedefenders.org/files/en/Protection%20Manual%20Farsi.pdf)

[Французский язык](#)

[\(http://www.frontlinedefenders.org/files/en/Protection%20Manual%20for%20Human%20Rights%20Defenders%20French.pdf \)](http://www.frontlinedefenders.org/files/en/Protection%20Manual%20for%20Human%20Rights%20Defenders%20French.pdf)

[Индонезийский язык](#)

[\(http://www.frontlinedefenders.org/files/en/Soft%20Copy%20Manual%20para%20pembela%20HAM%20Edisi%20Indonesia.pdf\)](http://www.frontlinedefenders.org/files/en/Soft%20Copy%20Manual%20para%20pembela%20HAM%20Edisi%20Indonesia.pdf)

[Португальский язык](#)

[\(http://www.frontlinedefenders.org/files/en/Protection%20Manual%20for%20Human%20Rights%20Defenders%20Portuguese.pdf\)](http://www.frontlinedefenders.org/files/en/Protection%20Manual%20for%20Human%20Rights%20Defenders%20Portuguese.pdf)

[Русский язык](#)

[\(http://www.frontlinedefenders.org/files/ru/Protection_Manual_for_Human_Rights_Defenders_Russian.pdf\)](http://www.frontlinedefenders.org/files/ru/Protection_Manual_for_Human_Rights_Defenders_Russian.pdf)

[Испанский язык](#)

[\(http://www.frontlinedefenders.org/files/en/Protection%20Manual%20for%20Human%20Rights%20Defenders%20Spanish.pdf\)](http://www.frontlinedefenders.org/files/en/Protection%20Manual%20for%20Human%20Rights%20Defenders%20Spanish.pdf)

Пособие по свободе слова согласно Статье 19

Глобальная кампания за свободу слова: Великобритания.

Настоящее пособие посвящено правам на свободу слова, прописанным в Статье 19 Декларации прав человека. Этот ресурс пригодится тем активистам, которые испытывают давление со стороны правительства (или другого органа) по причине нежелания подвергать свои материалы

цензуре, или которые считают, что их права на свободу слова ограничены. Пособие рассказывает о том, какие меры можно предпринять для исправления подобных ситуаций.

[Английский язык \(http://www.article19.org/publications/law/the-handbook.html\)](http://www.article19.org/publications/law/the-handbook.html)

Онлайн-руководство организации Front Line по экономическим, социальным и культурным правам

[Frontline Defenders](#): 2006 г. Лондон, Англия.

В данном руководстве изучаются возможности эффективного и практичного использования экономических, социальных и культурных прав на благо всех людей, а также способы защиты борцов за права человека своих социальных и экономических прав.

[Английский язык \(http://www.frontlinedefenders.org/manuals/eco-soc-cul\)](http://www.frontlinedefenders.org/manuals/eco-soc-cul)

Справочные документы для защитников прав человека

[International Service for Human Rights](#) (Международная служба по правам человека). 2009 г. Швейцария.

Данный набор справочных документов содержит практическую информацию о правах, относящихся к работе защитников прав человека, таких как право собраний, доступ к финансированию и информации.

[Английский язык \(http://www.ishr.ch/briefing-papers\)](http://www.ishr.ch/briefing-papers)

Новые тактики защиты прав человека. Ресурс для практикующих специалистов

Goldstone, Justice (Джастис Голдстоун); Johnson, Douglas (Дуглас Джонсон). [New Tactics](#): 2004 г. Миннеаполис, Миннесота.

Данный ресурс посвящен теме «Предотвращение, вмешательство, восстановление и создание культуры, основанной на правах человека» и включает в себя раздел о способах связи с частными лицами и организациями, способными предотвратить нарушения прав человека и угрозы для активистов, а также правильно отреагировать на эти случаи.

[Арабский язык \(http://www.newtactics.org/ar/tools/new-tactics-human-rights-resource-practitioners\)](http://www.newtactics.org/ar/tools/new-tactics-human-rights-resource-practitioners)

[Бенгали \(http://www.newtactics.org/bn/tools/new-tactics-human-rights-resource-practitioners\)](http://www.newtactics.org/bn/tools/new-tactics-human-rights-resource-practitioners)

[Хорватский язык \(http://www.newtactics.org/hr/tools/new-tactics-human-rights-resource-practitioners\)](http://www.newtactics.org/hr/tools/new-tactics-human-rights-resource-practitioners)

[Английский язык](#)

[\(http://www.newtactics.org/ToolsforAction/TheNewTacticsWorkbook/Readerordownloadfile\)](http://www.newtactics.org/ToolsforAction/TheNewTacticsWorkbook/Readerordownloadfile)

[Фарси \(http://www.newtactics.org/fa/tools/new-tactics-human-rights-resource-practitioners\)](http://www.newtactics.org/fa/tools/new-tactics-human-rights-resource-practitioners)

[Французский язык \(http://www.newtactics.org/fr/tools/new-tactics-human-rights-resource-practitioners-french\)](http://www.newtactics.org/fr/tools/new-tactics-human-rights-resource-practitioners-french)

[Иврит \(http://www.newtactics.org/he/tools/new-tactics-human-rights-resource-practitioners-hebrew\)](http://www.newtactics.org/he/tools/new-tactics-human-rights-resource-practitioners-hebrew)

[Индонезийский язык \(http://www.newtactics.org/id/tools/new-tactics-human-rights-resource-practitioners\)](http://www.newtactics.org/id/tools/new-tactics-human-rights-resource-practitioners)

[Язык индейцев Центральной Америки \(http://www.newtactics.org/myn/tools/new-tactics-human-rights-resource-practitioners\)](http://www.newtactics.org/myn/tools/new-tactics-human-rights-resource-practitioners)

[Монгольский язык \(http://www.newtactics.org/mn/tools/new-tactics-human-rights-resource-practitioners\)](http://www.newtactics.org/mn/tools/new-tactics-human-rights-resource-practitioners)

[Польский язык \(http://www.newtactics.org/pl/tools/new-tactics-human-rights-resource-practitioners\)](http://www.newtactics.org/pl/tools/new-tactics-human-rights-resource-practitioners)

[Русский язык \(http://www.newtactics.org/ru/tools/new-tactics-human-rights-resource-practitioners\)](http://www.newtactics.org/ru/tools/new-tactics-human-rights-resource-practitioners)

[Суахили \(http://www.newtactics.org/sw/tools/new-tactics-human-rights-resource-practitioners\)](http://www.newtactics.org/sw/tools/new-tactics-human-rights-resource-practitioners)

[Турецкий язык \(http://www.newtactics.org/tr/tools/new-tactics-human-rights-resource-practitioners\)](http://www.newtactics.org/tr/tools/new-tactics-human-rights-resource-practitioners)

[Украинский язык \(http://www.newtactics.org/uk/tools/new-tactics-human-rights-resource-practitioners\)](http://www.newtactics.org/uk/tools/new-tactics-human-rights-resource-practitioners)

[Урду \(http://www.newtactics.org/ur/tools/new-tactics-human-rights-resource-practitioners\)](http://www.newtactics.org/ur/tools/new-tactics-human-rights-resource-practitioners)

[Узбекский язык \(http://www.newtactics.org/uz/tools/new-tactics-human-rights-resource-practitioners\)](http://www.newtactics.org/uz/tools/new-tactics-human-rights-resource-practitioners)

Руководство Института Альберта Эйнштейна на тему «Самостоятельное движение освобождения. Руководство по стратегическому планированию в целях победы над диктатурой и другими средствами подавления»

Sharp, Gene (Джин Шарп); Raqib, Jamila (Джамила Ракиб). [Albert Einstein Institute](http://www.albert-einstein.org/): 2009 г. Бостон, США.

Это руководство по стратегическому планированию, призванное помочь людям, стремящимся построить сильное гражданское общество и демократию и противостоять подавлению.

[Английский язык \(http://www.aeinstein.org/selflib/SelfLiberation.pdf\)](http://www.aeinstein.org/selflib/SelfLiberation.pdf)

Женщины-правозащитницы. Стратегии обеспечения безопасности: настаивай, продолжай, сопротивляйся, живи

Barry, Jane (Джейн Барри); Nainar, Vahida (Вахида Найнар). Фонд неотложных действий по защите прав женщин: 2008 г. Оттава, Канада.

В этом руководстве в форме личных историй и цитат представлены различные точки зрения на то, как чья-либо деятельность в качестве защитника прав человека может повлиять на семью этого человека, а также на то, как бороться с последствиями и защитить себя от причинения вреда. В руководстве также рассказывается о том, как женщины могут сотрудничать с международными организациями.

[Арабский язык](http://www.kvinnatillkvinna.se/sites/default/files/Insiste%20Persiste%20Resiste%20Existe%20Arabis%20ka.pdf)

[\(http://www.kvinnatillkvinna.se/sites/default/files/Insiste%20Persiste%20Resiste%20Existe%20Arabis%20ka.pdf\)](http://www.kvinnatillkvinna.se/sites/default/files/Insiste%20Persiste%20Resiste%20Existe%20Arabis%20ka.pdf)

[Боснийский язык \(http://www.kvinnatillkvinna.se/sites/default/files/BOSNIAN-Insiste-Persiste-Resiste-Existe-webversion-final_0.pdf\)](http://www.kvinnatillkvinna.se/sites/default/files/BOSNIAN-Insiste-Persiste-Resiste-Existe-webversion-final_0.pdf)

[Английский язык \(http://www.urgentactionfund.org/assets/files/Resiste/Resiste-Final-Web.pdf\)](http://www.urgentactionfund.org/assets/files/Resiste/Resiste-Final-Web.pdf)

[Французский язык](http://www.kvinnatillkvinna.se/sites/default/files/FINAL_WEB_French_Insiste_Persiste_0.pdf)

[\(http://www.kvinnatillkvinna.se/sites/default/files/FINAL_WEB_French_Insiste_Persiste_0.pdf\)](http://www.kvinnatillkvinna.se/sites/default/files/FINAL_WEB_French_Insiste_Persiste_0.pdf)

[Русский язык \(http://www.kvinnatillkvinna.se/sites/default/files/Insiste_Ryska.pdf\)](http://www.kvinnatillkvinna.se/sites/default/files/Insiste_Ryska.pdf)

[Испанский язык](http://www.urgentactionfund.org/assets/files/Resiste/FINAL%20SPANISH%20Insiste%20Persiste%20Resiste%20Existe.pdf)

[\(http://www.urgentactionfund.org/assets/files/Resiste/FINAL%20SPANISH%20Insiste%20Persiste%20Resiste%20Existe.pdf\)](http://www.urgentactionfund.org/assets/files/Resiste/FINAL%20SPANISH%20Insiste%20Persiste%20Resiste%20Existe.pdf)

Защита прав человека. Ресурсы для правозащитников

Защита прав человека в странах Восточной и Северо-Восточной Африки: 2007 г. Уганда.

В книге дан краткий обзор наиболее острых проблем, касающихся прав человека в нескольких африканских странах. Далее представлены такие пути решения этих проблем, которые не ставят под угрозу активистов или правозащитников. Руководство также ссылается на Декларацию прав человека ООН и на роль национального законодательства.

[Английский язык \(http://www.defenddefenders.org/documents/Defending%20Human%20Rights%20-%20A%20Resource%20Book.pdf\)](http://www.defenddefenders.org/documents/Defending%20Human%20Rights%20-%20A%20Resource%20Book.pdf)

Новое руководство по обеспечению безопасности правозащитников, 3-е издание

Fernández, Enríque (Энрике Фернандез); Caraj, Marie (Мари Карай). [Protection International](http://www.protection-international.org/): 2009 г. Бельгия.

Настоящее новое руководство предоставляет защитникам прав человека дополнительные знания и ряд инструментов, которые способны улучшить понимание вопросов безопасности. С помощью данного руководства правозащитники обучатся правилам обеспечения безопасности и методам, которые помогут им самостоятельно оценивать риски и формулировать правила и процедуры безопасности, подходящие для их ситуаций.

[Английский язык \(http://www.protectionline.org/New-Protection-Manual-for-Human.html\)](http://www.protectionline.org/New-Protection-Manual-for-Human.html)

[Французский язык \(http://www.protectionline.org/Nouveau-Manuel-de-protection-pour.html\)](http://www.protectionline.org/Nouveau-Manuel-de-protection-pour.html)

[Португальский язык \(http://www.protectionline.org/IMG/pdf/NPMfHRD_portuguese.pdf\)](http://www.protectionline.org/IMG/pdf/NPMfHRD_portuguese.pdf)

[Испанский язык \(http://www.protectionline.org/Nuevo-Manual-de-Proteccion-para.html\)](http://www.protectionline.org/Nuevo-Manual-de-Proteccion-para.html)

7. ЦИФРОВЫЕ СРЕДСТВА ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

Руководство по анонимному ведению блогов с помощью Wordpress и Tor

Zuckerman, Ethan (Этан Цукерман). [Global Voices Advocacy](#): 2007 г.

Данное руководство призвано помочь активистам и обычным читателям публиковать в Интернете свои политические или личные позиции безопасным для них способом. Это специализированное руководство по ведению блогов, где рассказывается о том, как избежать отслеживания написанного и сохранить свою анонимность. Руководством пользуются правозащитники многих стран мира, гуманитарные работники в странах с репрессивными режимами, а также информаторы, работающие в компаниях и правительствах.

[Арабский язык](#)

[\(http://advocacy.globalvoicesonline.org/projects/guide/%d8%a7%d9%84%d8%aa%d8%af%d9%88%d9%8a%d9%86-%d8%a8%d8%a7%d8%b3%d9%85-%d9%85%d8%ac%d9%87%d9%88%d9%84-%d9%85%d8%b9-%d9%88%d9%88%d8%b1%d8%af%d8%a8%d8%b1%d8%b3-%d9%88-%d8%aa%d9%88%d8%b1/\)](http://advocacy.globalvoicesonline.org/projects/guide/%d8%a7%d9%84%d8%aa%d8%af%d9%88%d9%8a%d9%86-%d8%a8%d8%a7%d8%b3%d9%85-%d9%85%d8%ac%d9%87%d9%88%d9%84-%d9%85%d8%b9-%d9%88%d9%88%d8%b1%d8%af%d8%a8%d8%b1%d8%b3-%d9%88-%d8%aa%d9%88%d8%b1/)

[Китайский язык \(http://advocacy.globalvoicesonline.org/projects/guide/anonymous-blogging-guide-now-available-in-chinese/\)](#)

[Английский язык \(http://advocacy.globalvoicesonline.org/projects/guide/\)](#)

[Фарси \(http://advocacy.globalvoicesonline.org/projects/guide/%d8%a8%d9%87-%da%a9%d9%85%da%a9-%d8%aa%d9%8f%d8%b1-%d9%88-%d9%88%d8%b1%d8%af%d9%be%d8%b1%d8%b3%d8%8c-%d9%86%d8%a7%d8%b4%d9%86%d8%a7%d8%b3-%d9%88%d8%a8%d9%84%d8%a7%da%af-%d8%a8%d9%86%d9%88%db%8c%d8%b3/\)](#)

[Французский язык \(http://advocacy.globalvoicesonline.org/projects/guide/guide-fr/\)](#)

[Итальянский язык \(http://advocacy.globalvoicesonline.org/projects/guide/scrivere-un-blog-anonimo-con-wordpress-e-tor/\)](#)

[Португальский язык \(http://advocacy.globalvoicesonline.org/projects/guide/blogar-no-anonimato-com-wordpress-tor/\)](#)

[Французский язык \(http://advocacy.globalvoicesonline.org/projects/guide/guide-fr/\)](#)

[Итальянский язык \(http://advocacy.globalvoicesonline.org/projects/guide/scrivere-un-blog-anonimo-con-wordpress-e-tor/\)](#)

[Португальский язык \(http://advocacy.globalvoicesonline.org/projects/guide/blogar-no-anonimato-com-wordpress-tor/\)](#)

Практическое руководство по защите личности и безопасности при использовании Интернета и мобильного телефона: для граждан стран Ближнего Востока и Северной Африки

Доступ: Мобилизация в целях глобальной реформы цифровых технологий. 2011 г.

Данное руководство предназначено для граждан стран Ближнего Востока и Северной Африки, которые хотят пользоваться технологиями для общения, организационной деятельности и обмена информацией безопасным и конфиденциальным образом. Руководство адресовано широкой аудитории со средним уровнем компьютерной грамотности, желающей знать, какие шаги следует предпринять для безопасного использования Интернета и мобильных устройств. В нем приведены советы и инструменты избегания слежки и мониторинга, защиты частной жизни и борьбы с цензурой.

[Арабский язык](#)

[\(http://docs.google.com/viewer?url=https%3A%2F%2Fwww.accessnow.org%2Fpage%2F-%2Fdocs%2F-%2520%2520%2520%D8%AF%D9%84%D9%8A%D9%84%2520%D8%B9%D9%85%D9%84%D9%8A%2520%D9%84%D9%84%D8%A2%D9%85%D8%A7%D9%86%2520%D8%A3%D8%AB%D9%86%D8%A7%D8%A1%2520%D8%A7%D9%84%D8%AA%D9%88%D8%A7%D8%AC%D8%AF%2520%D8%B9%D9%84%D9%89%2520%D8%A7%D9%84%D8%A5%D9%86%D8%AA%D8%B1%D9%86%D8%AA%2520%D9%85%D8%A7%D8%B1%D8%B3%25202011%2520%D8%A8%D8%A7%D9%84%D9%84%D8%BA%D8%A9%2520%D8%A7%D9%84%D8%B9%D8%B1%D8%A8%D9%8A%D8%A9-1.pdf\)](http://docs.google.com/viewer?url=https%3A%2F%2Fwww.accessnow.org%2Fpage%2F-%2Fdocs%2F-%2520%2520%2520%D8%AF%D9%84%D9%8A%D9%84%2520%D8%B9%D9%85%D9%84%D9%8A%2520%D9%84%D9%84%D8%A2%D9%85%D8%A7%D9%86%2520%D8%A3%D8%AB%D9%86%D8%A7%D8%A1%2520%D8%A7%D9%84%D8%AA%D9%88%D8%A7%D8%AC%D8%AF%2520%D8%B9%D9%84%D9%89%2520%D8%A7%D9%84%D8%A5%D9%86%D8%AA%D8%B1%D9%86%D8%AA%2520%D9%85%D8%A7%D8%B1%D8%B3%25202011%2520%D8%A8%D8%A7%D9%84%D9%84%D8%BA%D8%A9%2520%D8%A7%D9%84%D8%B9%D8%B1%D8%A8%D9%8A%D8%A9-1.pdf)

[Английский язык \(https://www.accessnow.org/pages/protecting-your-security-online\)](https://www.accessnow.org/pages/protecting-your-security-online)

Цифровые средства обеспечения безопасности и конфиденциальности защитников прав человека

[Frontline Defenders](#): 2009 г. Лондон, Англия.

В руководстве объясняются различные риски, связанные с использованием компьютеров и Интернета, и предложены способы противодействия им. Кроме того, эти вопросы исследуются теоретически в части универсальных свобод. Рассмотрены темы понимания необходимости самозащиты, оценки угроз и резервного копирования информации.

[Английский язык \(http://www.frontlinedefenders.org/eseccman\)](http://www.frontlinedefenders.org/eseccman)

[Испанский язык \(http://www.frontlinedefenders.org/files/en/eseccman.es_.pdf\)](http://www.frontlinedefenders.org/files/en/eseccman.es_.pdf)

[Вьетнамский язык \(http://www.frontlinedefenders.org/files/eseccman.vi_.pdf\)](http://www.frontlinedefenders.org/files/eseccman.vi_.pdf)

Guia de Seguridad en Redes Sociales

ESET.

В данном руководстве рассказывается о различных угрозах безопасности, которые могут иметь место при использовании социальных сетей, таких как Facebook и LinkedIn, и предложены правила самозащиты от этих угроз.

[Испанский язык \(http://www.eset-la.com/pdf/documento_redes_sociales_baja.pdf\)](http://www.eset-la.com/pdf/documento_redes_sociales_baja.pdf)

Безопасная коммуникация в репрессивных условиях

[DigiActive](#): 2009 г.

Это краткое руководство с описанием мер обеспечения безопасности при работе с мобильными телефонами, камерами, ноутбуками, флеш-картами и другим программным обеспечением.

[Английский язык \(http://www.digiactive.org/wp-content/uploads/guide-for-communicating-securely-june-2009v5.doc\)](http://www.digiactive.org/wp-content/uploads/guide-for-communicating-securely-june-2009v5.doc)

Способы выживания в эпоху цифровых технологий

[Tactical Technology Collective](#): 2010 г. Великобритания.

Мультипликационный сериал на тему безопасности в Интернете и защиты компьютера, мобильного телефона и других цифровых устройств. (Трейлер доступен на арабском, бирманском, английском, французском, немецком, итальянском, польском, португальском и испанском языках, сам сериал — только на английском.)

[Трейлер \(видео\) \(www.onorobot.org\)](http://www.onorobot.org)

Практическое пособие по обходу Интернет-цензуры для всех

[The Citizen Lab](#), Университет Торонто: 2007 г. Монреаль, Канада.

Руководство призвано познакомить пользователей без технической подготовки с технологиями обхода цензуры в Интернете, а также с инструментами, методами и стратегиями, с помощью которых можно избежать фильтрации Интернет-контента.

[Бирманский язык \(http://citizenlab.org/guides/everyones-guide-burmese.pdf\)](http://citizenlab.org/guides/everyones-guide-burmese.pdf)

[Английский язык \(http://citizenlab.org/guides/everyones-guide-english.pdf\)](http://citizenlab.org/guides/everyones-guide-english.pdf)

[Русский язык \(http://citizenlab.org/guides/everyones-guide-russian.pdf\)](http://citizenlab.org/guides/everyones-guide-russian.pdf)

Методики избегания контроля и цензуры

[RFA Unplugged](#): 2011 г.

В данном руководстве представлены пути защиты права на свободу выражения в Интернете в странах с авторитарным режимом. Руководство посвящено шести основным темам: оценка риска, вредоносные программные средства (вирусы и шпионское ПО), выбор наименее опасных каналов коммуникации, обход контроля и цензуры вашей страницы, осторожный подход при выборе публикуемого контента и места его публикации, а также использование торров.

[Английский язык \(http://www.rfaunplugged.org/2011/02/07/cyber-self-defence-techniques-for-avoiding-surveillance-and-the-censor/\)](http://www.rfaunplugged.org/2011/02/07/cyber-self-defence-techniques-for-avoiding-surveillance-and-the-censor/)

Как пользоваться Facebook, если в вашей стране действует репрессивный режим

Meier, Patrick (Патрик Мейер). Irevolution: 2011 г.

В этом руководстве описывается, каким образом Facebook может использоваться во благо репрессивных режимов. Здесь также рассказывается о рисках пребывания в Facebook и способах их минимизации.

[Английский язык \(http://irevolution.net/2011/02/10/facebook-for-repressive-regimes/\)](http://irevolution.net/2011/02/10/facebook-for-repressive-regimes/)

Новый отчет по использованию инструментов обхода

Roberts, Hal (Хэл Робертс); Zuckerman, Ethan (Этан Цукерман); York, Jillian (Джиллиан Йорк); Faris, Robert (Роберт Фарис); Palfrey, John (Джон Палфри). Гарвардский университет: 2010 г.

В данном отчете предлагаются инструменты обхода Интернет-фильтров для получения доступа к контенту, заблокированному правительством.

Английский язык (<http://cyber.law.harvard.edu/node/6421>)

«Безопасность-в-коробке». Материалы и тактика информационной безопасности

НГО под угрозой. Tactical Technology Collective. Frontline Defenders.

Данный ресурс включает в себя сведения о способах самозащиты от цифровых угроз, обхода потенциальных физических угроз, создания и сохранения пароля, восстановления потерянной информации, уничтожения конфиденциальной информации и обеспечения конфиденциальной и анонимной Интернет-коммуникации.

[Арабский язык \(https://security.ngoinabox.org/ar/download\)](https://security.ngoinabox.org/ar/download)

[Английский язык \(https://security.ngoinabox.org/en/download\)](https://security.ngoinabox.org/en/download)

[Французский язык \(https://security.ngoinabox.org/fr/welcome\)](https://security.ngoinabox.org/fr/welcome)

[Русский язык \(https://security.ngoinabox.org/ru/welcome\)](https://security.ngoinabox.org/ru/welcome)

[Испанский язык \(https://security.ngoinabox.org/es/welcome\)](https://security.ngoinabox.org/es/welcome)

[Вьетнамский язык \(https://security.ngoinabox.org/vi/welcome\)](https://security.ngoinabox.org/vi/welcome)

ВЫРАЖЕНИЕ БЛАГОДАРНОСТИ

Организация «Всемирное движение за демократию» и Международный центр некоммерческого права (ICNL) выражают глубокую признательность сотням организаций гражданского общества со всего мира, которые с 2007 года принимают участие в проекте «На защите гражданского общества», в том числе в форме исследовательской деятельности и региональных консультаций. Именно на основе их знаний, поддержки и материалов и был подготовлен настоящий документ.

Наконец, организация «Всемирное движение за демократию» и центр ICNL хотели бы поблагодарить перечисленные ниже донорские организации за щедрую поддержку, оказанную ими при подготовке данного Практического пособия во имя защиты гражданского общества:



Foreign Affairs and
International Trade Canada

Affaires étrangères et
Commerce international Canada